



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

COPIA

DETERMINAZIONE N. 1622 DEL 29/06/2023

OGGETTO:	ID 639- CUC- Procedura telematica aperta per la concessione in finanza di progetto, ai sensi dell'art. 183, comma 15, D.lgs. 50/2016, del servizio di gestione dell'impianto natatorio sito in Strada San Michele per conto del Comune di Fano con la realizzazione di interventi di completamento, miglioria ed efficientamento. CUP: E34J23000480005 – CIG: 992372983B - N. Gara: 9181325. AVVIO DELLA PROCEDURA E APPROVAZIONE ATTI DI GARA.
-----------------	--

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

La DIRIGENTE U.O.C. Appalti e Contratti/Cuc

Premesso che:

- in attuazione dell'art.33, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii, (ora art.37 comma 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) :
- il Comune di Fano, Ente Capofila, con delibera di Consiglio Comunale n. 219 del 22 dicembre 2014, ha approvato la costituzione della Centrale Unica di Committenza;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 19/09/2018 si è provveduto ad adeguare la convenzione al mutato assetto normativo di riferimento costituito dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e ad apportare modifiche alla stessa per la gestione delle attività della CUC Fano;
- tra gli enti locali aderenti alla CUC si è proceduto alla sottoscrizione di apposita convenzione ai sensi dell'art. 30 del T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che ai sensi dell'art. 4 del Regolamento uffici e servizi per l'organizzazione e il funzionamento della Centrale Unica di Committenza Fano, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 443 del 18 ottobre 2018 spetta alla CUC coincidente con U.O.C. Appalti e Contratti la gestione delle procedure di gara sino all'aggiudicazione definitiva delle stesse, previa definizione, da parte del Dirigente del Settore interessato, degli aspetti di merito necessari per la selezione dell'aggiudicatario;

CONSIDERATO che :

- la costituenda A.T.I. formata da POOL 4.0 S.r.l., con sede legale in Cento (FE), viale Loris Bulgarelli n.7 (C.F./P.IVA 02612640397), in qualità di capogruppo eA.S.D. FANUM FORTUNAE NUOTO, con sede legale in Fano (PU), via dell'Abbazia n.7/1 (C.F. 01445840414), in qualità di mandante ha presentato al Comune di Fano una proposta di *project financing* (di seguito per brevità anche P.F.), ai sensi dell'art.183, comma 15, D.Lgs. n.50/2016, per la gestione in concessione dell'impianto natatorio in Strada San Michele con opere di completamento, miglioria ed efficientamento, per un periodo di 15 anni;
- la Giunta comunale di Fano con delibera n.266 del 20/06/2023 ha valutato la fattibilità del progetto, considerata di pubblico interesse;
- la suddetta proposta include i seguenti elaborati, come specificato nella determina dirigenziale n.1529 del 19/06/2023 e consistenti in:
 - progetto di fattibilità, comprensivo di:
 - relazione tecnica descrittiva
 - computo metrico estimativo delle opere
 - elenco prezzi
 - analisi prezzi;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

- lo schema di convenzione;
 - appendice progetto di fattibilità lavori supplementari art.19.6 bozza di convenzione;
 - la matrice dei rischi;
 - indicatori di performance;
 - il piano economico-finanziario, asseverato da soggetto autorizzato;
 - la specifica delle caratteristiche del servizio e della gestione, costituito da:
 - schema disciplinare di gestione;
 - proposta per la gestione;
- ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D.Lgs. 50/2016 è previsto il diritto di prelazione a favore del promotore nell'ipotesi in cui non risultasse aggiudicatario;
- il Dirigente del Settore Risorse Umane e Tecnologiche, in cui è incardinata la U.O. Sport del Comune di Fano ha trasmesso la determinazione a contrattare n. 1616 del 28 giugno 2023, con la quale incarica la CUC, di procedere all'indizione della gara per l'affidamento in finanza di progetto ex art. 179, comma 3e 183, comma 15 del D.Lgs. 50/2016 del servizio di gestione *dell'impianto natatorio sito in Strada San Michele - Fano* , prevedendo inoltre la realizzazione di lavori accessori di completamento, miglioria ed efficientamento, comprensivi della progettazione, mediante procedura aperta sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016;
- la concessione ha un valore di € 9.556.474,02 al netto di IVA, pari alla sommatoria di tutti i ricavi previsti dal PEF a favore del concessionario, rapportato ad una durata di quindici anni, in conformità a quanto previsto dall'art. 167 del codice dei contratti pubblici;
- l'importo dell'investimento dei lavori accessori di completamento, migliorativi e di efficientamento da realizzarsi in finanza di progetto è stato stimato in Euro 345.840,00 di cui euro 6.280,00 per oneri della sicurezza e euro 46.626,00 per costi della manodopera, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice;
- la proposta non comporta l'assunzione di oneri diretti a carico del bilancio comunale relativi ai costi di gestione, manutenzione ordinaria (fabbricato ed impiantistica) e straordinaria (solo per la componente impiantistica) ed esercizio degli impianti in quanto sono sopportati dal concessionario per l'intera durata della concessione; tale assetto viene garantito da una situazione di equilibrio economico-finanziario tale per cui non è prevista l'erogazione da parte dell'Amministrazione Comunale di alcun contributo pubblico a favore del concessionario né l'introito di alcun canone di gestione;
 - la matrice dei rischi allegata alla proposta progettuale mostra come il rischio operativo, così come definito all'art. 3, comma 1, lett. zz), del D.Lgs n.50/2016, sia posto in capo all'operatore economico e pertanto l'operazione di partenariato è off balance ai sensi della normativa Eurostat;

RILEVATO che nella determina a contrattare del n. 1616 del 28 giugno 2023 il Dirigente del Comune di Fano ha definito i requisiti minimi di partecipazione, i criteri di valutazione dell'offerta tecnica e le formule di assegnazione dei punteggi dell'offerta tecnica e dell'offerta economica, come riportato specificamente negli allegati A e B alla citata determina;

RILEVATO altresì che con la sopra citata determina si è demandato alla CUC di procedere l'indizione della procedura di gara , richiedendo la previsione nel disciplinare di gara di quanto segue:

- ai fini della partecipazione, che l'offerta sia corredata da una garanzia provvisoria, come definita dall'art. 93 del Codice, pari al 1% del valore complessivo stimato della concessione, al fine di rendere l'importo della garanzia proporzionato e adeguato alla natura delle prestazioni oggetto del contratto e al grado di rischio ad esso connesso, fermo restando quanto previsto dal comma 7 del medesimo art. 93;
- dalla garanzia, così come definita dall'art. 183, comma 13, del D.Lgs n.50/2016, pari al 2,5% del valore dell'investimento per l'eventuale rimborso delle spese sostenute dal promotore per la predisposizione della proposta posta a base di gara (qualora il promotore non risulti aggiudicatario) oppure nel caso il promotore eserciti il diritto di prelazione, per il rimborso delle spese per la predisposizione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.
- non prevedere un punteggio minimo (c.d. soglia di sbarramento) relativamente alle offerte tecniche, né riparametrazioni;
- che all'affidamento in subappalto si applicano le disposizioni di cui all'art. 174 del D.Lgs. 50/2016 e, in quanto



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

compatibili, le disposizioni di cui all'art. 105 del D.Lgs. 50/2016;

- la facoltà di procedere in via d'urgenza alla esecuzione del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del Codice dei Contratti anche nelle more della verifica dei requisiti, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett a) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120, al fine di consentire che l'attività del collaudo dell'impianto natatorio avvenga in presenza dell'aggiudicatario e consentire l'avvio del servizio con l'inizio della prossima stagione sportiva, coincidente anche con l'avvio del nuovo anno scolastico;
- il ricorso al sopralluogo obbligatorio nei luoghi oggetto di intervento al fine di rendere edotti i concorrenti delle caratteristiche del centro in cui dovrà essere gestito il servizio;
- l'importo delle spese sostenute dal promotore per la predisposizione della proposta è pari ad € 8.500,00 al netto di IVA e oneri previdenziali, inferiori al limite del 2,5% del valore dell'investimento;
- il contratto di concessione potrà essere sottoscritto solamente a seguito della approvazione del progetto definitivo (art. 165, comma 3, del D.Lgs. n.50/2016);
- la concessione è vincolata alla piena attuazione del piano finanziario e al rispetto dei tempi previsti dallo stesso (art. 171, comma 3, lett. b), del D.Lgs. n.50/2016);
- la sottoscrizione del contratto di concessione è, altresì, subordinata alla previa stipula di apposito atto notarile per cui il Comune di Fano diventerà titolare del diritto reale di usufrutto trentennale sull'immobile oggetto di concessione, fermo restando che la costituzione del predetto diritto reale è sottoposta alla condizione sospensiva di esito positivo del collaudo dell'impianto;
- la revisione dei prezzi non è consentita in quanto non è prevista l'erogazione da parte dell'Amministrazione Comunale di alcun contributo pubblico a favore del concessionario, fermo restando la disciplina prevista in tema di riequilibrio economico-finanziario del PEF;

RILEVATO che:

- l'intervento, dichiarato fattibile e di pubblico interesse con la Delibera di Giunta n.266 del 20/06/2023, è stato inserito dal Comune di Fano nel Programma biennale dei servizi e forniture 2023-2024, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 18/2023 e da ultimo modificato con delibera del C.C. n. 103 del 27 giugno 2023 con codice CUI : S00127440410202200055, CPV 92610000-0: Servizi di gestione di impianti sportivi;
- il Responsabile Unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è: dott. Pietro Celani;

RITENUTO pertanto di procedere, per le motivazioni sopra riportate ed ai sensi dell'art.2 del D.L. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020 n. 120 e ss.mm.ii, ad attivare la procedura di affidamento della concessione in oggetto, ai sensi dell'art 183 comma 15 del Codice, dando atto che si tratta di procedura di importo superiore alla soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art 35 del citato Codice, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. sss) e dell'art. 60 del Codice, norme richiamate dall'art 179 del medesimo Codice (Parte IV Partenariato pubblico privato), scegliendo come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 del d.lgs. 50/2016) da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in base ai criteri dettagliatamente definiti ed illustrati nell'allegato disciplinare di gara;

-di avvalersi della possibilità di riduzione dei termini procedurali di cui all'art. 60, comma 3 del Codice per ragioni di urgenza, ai sensi dell'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 16.7.2020 n. 76, così come convertito con la L. del 11.9.2020 n. 120, stante l'urgenza derivante dalla necessità di rendere operativo l'impianto per la prossima stagione sportiva;

CONSIDERATO che, al fine dell'avvio della procedura di gara, sono stati redatti dalla CUC i seguenti elaborati :

- Schema Bando UE e Disciplinare di gara contenente i criteri di valutazione delle offerte, le modalità di partecipazione alla gara, di compilazione e presentazione dell'offerta nonché i documenti da presentare a corredo della stessa, con i relativi seguenti allegati:
 - Modello 1 e 1-bis istanza, Modello 1 ter, Modello 2 DGUE, Modello 3, Modello 4 e 4 bis, Mod. attestazione avvenuto pagamento imposta di bollo e Modello 5 offerta economica;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

PRESO ATTO che il D.L. n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021 stabilisce all'art. 1, comma 1, che l'aggiudicazione ovvero l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro sei mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, pena la responsabilità erariale del RUP, qualora il ritardo dipenda da questo;

DATO ATTO, altresì, che la presente procedura di gara d'appalto verrà svolta ricorrendo ad un sistema di negoziazione telematica a buste chiuse, mediante la quale gli operatori economici invitati, previa registrazione, dovranno presentare offerta accedendo alla piattaforma telematica "Tutto Gare" della quale si è dotata la CUC (artt. 40 e 52 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 5-bis del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'amministrazione digitale");

Visto/a:

- il D.Lgs. n. 165/2001;
- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., relativo al Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- l'art. 37 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte ancora in vigore;
- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Leg.vo 18/08/2000 n. 267;
- l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, ad oggetto "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di funzionamento della Centrale unica di committenza approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n.443 del 18/10/2018;
- il D.L. n. 32/2019 (cd. Sblocca cantieri) convertito con modificazioni in L. n. 55 del 2019;
- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, per il quale occorre assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 e dall'art. 37 mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 56/2017;
- la Legge n. 190 del 6 novembre 2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la Direttiva 95/46/CE", come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 recante "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del D.Lgs. n. 50 del 2016"
- il Decreto Semplificazioni n. 76 del 16 luglio 2020 convertito con la legge n. 120 dell'11 settembre 2020 ;
- il D.L. n. 77 del 31/05/2021, come convertito con L. 108/2021, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2023 n. 36 "Nuovo Codice dei Contratti Pubblici" la cui data di entrata in vigore è fissata al 01.04.2023 ed è distinta dalla data di acquisto dell'efficacia del codice stesso, prevista invece per il 01.07.2023, per cui resta in vigore fino alle date sopra citate il Codice dei contratti pubblici relativo a lavori, servizi e forniture emanato con D.Lgs. n.50 del 18-04-2016 e s.m.i.;

VISTO altresì il disposto dell'art. 216 comma 10, che prevede che "Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art.38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto legge 18 ottobre 2012 n.179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221" e che il codice AUSA della CUC è :0000542826;

VISTO il provvedimento del Sindaco n. 30 del 12 dicembre 2022 di nomina della sottoscritta quale Dirigente del Settore II Servizi Interni - Appalti e Contratti/CUC;

ATTESTATA, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa del presente atto;

ATTESTATO, ex art. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, l'inesistenza di posizione di conflitto della sottoscritta, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge 241/1990 come introdotto dalla legge anticorruzione n. 190/2012, dall'art. 42 del D.lgs. 50/2016 e art. 7 del D.P.R. 62/2013 per il presente procedimento;

DETERMINA

1) di DARE ATTO che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di INDIRE, secondo quanto esposto, la procedura aperta, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. sss) e dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento in finanza di progetto, ai sensi degli artt. 179, comma 3 e 183, comma 15 del D.Lgs. 50/2016 e per un periodo di 15 anni, della concessione inerente il servizio di gestione dell'impianto natatorio sito in Strada San Michele-Fano, scegliendo come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 del d.lgs. 50/2016) da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in base ai criteri definiti dal Dirigente del Comune di Fano con determinazione n. 1616/2023;

3) di DARE ATTO che:

- l'importo stimato, della concessione, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, è di euro 9.556.474,02 al netto di IVA, pari alla sommatoria di tutti i ricavi previsti dal PEF a favore del concessionario;

- l'importo dell'investimento dei lavori accessori di completamento, migliorativi e di efficientamento da realizzarsi in finanza di progetto è stato stimato in Euro 345.840,00 di cui euro 6.280,00 per oneri della sicurezza e euro 46.626,00 per costi della manodopera, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice;

- l'importo delle spese sostenute dal promotore per la predisposizione della proposta è pari ad € 8.500,00 al netto di IVA e oneri previdenziali, inferiori al limite del 2,5% del valore dell'investimento;

4) di DARE ATTO altresì che:

- al fine dell'individuazione dei termini ex art. 2, comma 1, del D.L. 76/2020, il presente atto costituisce avvio del procedimento;

- la procedura di gara è contraddistinta dai seguenti codici CIG: 992372983B - N. Gara: 9181325;

5) di APPROVARE, i seguenti elaborati di gara, redatti in conformità alla determinazione a contrattare del Dirigente del Comune di Fano e al D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che si allegano quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Schema Bando UE e Disciplinare di gara contenente i criteri di valutazione delle offerte, le modalità di partecipazione alla gara, di compilazione e presentazione dell'offerta nonché i documenti da presentare a corredo della stessa, con i relativi seguenti allegati:

- Modelli 1, 1-bis, 1-ter, 2 (DGUE), 3, 4, 4-bis, Modello per l'assolvimento dell'imposta di bollo, Modello 5 offerta economics;

6) di DARE ATTO che la procedura di gara si svolgerà, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica in dotazione della CUC, mediante la quale saranno gestite tutte le fasi della relativa procedura e precisamente: pubblicazione del bando di gara/disciplinare di gara, presentazione, analisi, valutazione e aggiudicazione delle offerte nonché le comunicazioni e gli scambi di informazione con gli operatori economici interessati, ante e post gara ex art. 29 e 76 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

7) di DARE ATTO che, competono alla Centrale Unica di Committenza gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'aggiudicazione definitiva efficace;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

8) DI DARE ATTO che la responsabile del procedimento di gara è la dott.ssa Immacolata Di Sauro e il responsabile unico del procedimento è il dott. Pietro Celani;

9) DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e dell'art. 23 comma 1 lettera b) del D.Lgs.vo 33/2013, come modificato dal D.lgs. 97/2016 il presente atto sarà pubblicato sul sito Istituzionale nell'ambito di "amministrazione trasparente" nonché sulla piattaforma e-procurement Tutto Gare.

Avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo delle Marche con le modalità di cui all'art. 120 del D.Lgs. 02/07/2010 n. 104.

La Dirigente U.O.C. Appalti e Contratti/CUC

(dott.ssa Immacolata Di Sauro)

(firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti dell'art. 20 e seguenti del decreto legislativo n. 82/2005)

DETERMINAZIONE N. 1622 DEL 29/06/2023

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art.183 comma 7 del D.Lgs.n.267/2000 e succ. mm.ii.)

INDIVIDUAZIONE VOCI DI BILANCIO UTILIZZABILI PER L'IMPUTAZIONE DELLA SOMMA

Riferimenti contabili:

- Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio

Fano, li 29-06-2023

IL FUNZIONARIO DELEGATO
P.O. UOC SERVIZI FINANZIARI

Daniela Mantoni

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.