



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. Ambiente

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Nr. **173**

Del **29/09/2020**

OGGETTO:

**Riconoscimento delle frazioni non metanizzate del Comune di Fano, al fine dell'applicazione delle agevolazioni fiscali sull'uso del GPL e del gasolio per il riscaldamento - art.12 comma 4 L. 488/99 e successive modifiche. Adeguamento normativo 2020 - I.E.**

L'anno **duemilaventi**, il giorno **ventinove** del mese di **settembre** alle ore **18,00** in Fano si è riunito con modalità telematica in videoconferenza, previ avvisi notificati in tempo utile ai singoli consiglieri, il Consiglio Comunale in seduta pubblica virtuale, in attuazione del Provvedimento monocratico n. 1/2020 adottato dalla Presidente del Consiglio Comunale

Fatto il secondo appello nominale - dopo la sospensione della seduta - e riscontrati i relativi collegamenti audio video opportunamente tracciabili, sono risultati collegati da remoto i signori Consiglieri:

1) <b>BRUNORI Barbara</b>	Si	14) <b>MARCHEGIANI Stefano</b>	Si
2) <b>CARBONI Edoardo</b>	Si	15) <b>MAZZANTI Tommaso</b>	Si
3) <b>CECCHETELLI Carla</b>	Si	16) <b>NICOLELLI Enrico</b>	Si
4) <b>CIPRIANI Enrico</b>	Si	17) <b>PAGNETTI Mirco</b>	Si
5) <b>CLINI Giovanni Alessandro</b>	Si	18) <b>PANARONI Francesco</b>	Si
6) <b>D'ANNA Giancarlo (dimissionario)</b>	No	19) <b>PERINI Federico</b>	Si
7) <b>FATTORI Cora</b>	Si	20) <b>RUGGERI Marta Carmela Raimonda</b>	Si
8) <b>FUMANTE Enrico</b>	Si	21) <b>SCOPELLITI Carmelo-Luigi</b>	Si
9) <b>GIACOMONI Agnese</b>	Si	22) <b>SERFILIPPI Luca</b>	No
10) <b>ILARI Gianluca</b>	Si	23) <b>SERI Massimo</b>	No
11) <b>LUCIOLI Stefano</b>	Si	24) <b>TARSI Lucia</b>	No
12) <b>LUZI Carla</b>	Si	25) <b>VALORI Piero</b>	Si
13) <b>MAGRINI Marianna</b>	Si		

Presenti: **21** Assenti: **3**

Hanno giustificato l'assenza i Signori: **SERI Massimo**

### **CECCHETELLI CARLA, Presidente del Consiglio Comunale**

riconosciuto legale il numero dei presenti, dichiara aperta e valida la seduta.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione la Segretaria Generale **RENZI ANTONIETTA**

Vengono nominati scrutatori i signori: **PANARONI FRANCESCO, LUCIOLI STEFANO, LUZI CARLA.**

Riconoscimento delle frazioni non metanizzate del Comune di Fano, al fine dell'applicazione delle agevolazioni fiscali sull'uso del GPL e del gasolio per il riscaldamento - art.12 comma 4 L. 488/99 e successive modifiche. Adeguamento normativo 2020 - I.E.

**La presente seduta del Consiglio Comunale si è tenuta con modalità telematica, in video conferenza, in attuazione del Provvedimento n. 1/2020 adottato dalla Presidente del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 73 del D.L. n. 18 del 17 marzo 2020 e successivamente integrato con Provvedimento n. 2/2020.**

La seduta di Consiglio Comunale, considerato lo stato di emergenza sanitaria pandemica, si è tenuta con la sola presenza presso la sede comunale della Presidente del Consiglio che la presiede e del Segretario Generale che ha accertato dai collegamenti al sistema informatico l'identità dei Consiglieri partecipanti e quindi la sussistenza del numero legale, come risulta dai relativi tracciati.

**Partecipano alla presente seduta attraverso collegamento in videoconferenza n. 21 consiglieri.**

**Si sono successivamente collegati i consiglieri Tarsi e Serfilippi.**

**Partecipano alla presente seduta attraverso collegamento in videoconferenza n. 23 consiglieri.**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista la proposta di deliberazione di seguito riportata:

### **Premesso:**

- che l'art. 8 comma 10 lettera c punto 4) della L. 23.12.1998 n° 448, come modificato dall'art. 12 della L. 488/99, ha esteso la concessione di una riduzione del prezzo sul gasolio e sui gas di petrolio liquefatti utilizzati come combustibili da riscaldamento ai quantitativi dei predetti combustibili impiegati nelle frazioni non metanizzate dei comuni ricadenti nella zona climatica E, di cui al D.P.R. n. 412 del 1993;

- che il citato art. 8, comma 10, lettera c) punto 4) della L. 448/98, come modificato dall'art. 12 della L. n° 488/99 e ribadito dall'art. 13 comma 2 della L. n° 448/01, stabilisce che le "frazioni non metanizzate" dei comuni ricadenti nella zona climatica "E" debbano essere individuate con delibera del Consiglio Comunale, da trasmettersi al Ministero delle Finanze e al Ministero dell'Industria, Commercio e Artigianato entro il 30 settembre di ogni anno;

- che il Comune di Fano è ricompreso nell'allegato "A" al DPR n° 412/93, quale ricadente nella zona climatica "E", caratterizzata da un numero di gradi/giorno pari a 2.130 ed altitudine della Casa Comunale pari a 12 m s.l.m.;

**Visto** l'art. 4, comma 2 del D.L. 30.09.2000 n. 268 come convertito in legge dalla L. 23.11.2000 n. 354 e come modificato dall'art. 27, comma 3 della L. 23.12.2000 n. 388 secondo il quale "per frazioni di comuni si intendono le porzioni edificate di cui all'articolo 2, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica 26 agosto 1993, n. 412, ubicate, a qualsiasi quota, al di fuori del

centro abitato ove ha sede la casa comunale ivi comprese le aree su cui insistono case sparse";

**Vista** la determinazione del 23.01.01, emanata dall'Agenzia delle Dogane e pubblicata in G.U. Il 30.1.01, con la quale vengono impartite le istruzioni relative all'estensione alle nuove fattispecie, contemplate nell'art. 12 c. 4 della l. n° 488/99, della riduzione del prezzo di che trattasi, rendendole di fatto operative ed autorizzando l'applicazione dell'agevolazione in questione;

**Visto** l'art. 13 comma 2 della L. n° 448/01 che, nell'innovare la normativa applicabile fino al 31.12.01, ha disposto che per gli anni 2002 e 2003 le agevolazioni concesse, ai sensi dell'art. 8 comma 10 lettera c) della L. n° 448/98 e successive modifiche, per l'impiego di combustibili per il riscaldamento (gasolio e gpl) in particolari zone geografiche, siano accordate, relativamente ai comuni di fascia climatica "E", anche alle frazioni parzialmente non metanizzate, limitatamente alle parti di territorio individuate con apposita delibera dal consiglio comunale, ancorché nella stessa frazione sia ubicata la casa comunale;

**Vista** la L. 1.8.2003, n° 200 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 24 giugno 2003, n. 147, recante proroghe di termini e disposizioni urgenti ordinamentali"*, che all'art. 17 bis, comma 2, recita: *"l'art. 8, comma 10, lettera c), numero 4) della legge 23 dicembre 1988, n. 448, come modificato dall'art. 12 della legge 23 dicembre 1999, n.488, si interpreta nel senso che l'ente locale adotta una nuova delibera di consiglio solo se è mutata la situazione di non metanizzazione della frazione"*;

**Considerato** che la legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020), nulla ha previsto in ordine alle riduzioni di prezzo relative al gasolio e GPL usati come combustibili, rendendo di fatto applicabile il beneficio di cui all'art. 8, comma 10 lett. c) della legge n. 448/1998 come modificato dall'art. 12 della L. 488/99, alle sole frazioni non metanizzate della zona climatica E, appartenenti a Comuni metanizzati che ricadono nella medesima zona climatica E, intese secondo la lettera del citato art. 4, del d.l. n. 268/2000 come *"... porzioni edificate ... ubicate a qualsiasi quota, al di fuori del centro abitato ove ha sede la casa comunale, ivi comprese le aree su cui, insistono case sparse"*;

**Considerato** che tale omissione è stata interpretata dall'Agenzia delle Dogane (nei riguardi dell'anno 2010) con nota del 31 dicembre 2009 prot. n.178604 nella quale si precisa che *"a partire dalla medesima data del 1 gennaio 2010 verrà meno l'ampliamento dell'ambito applicativo della riduzione di prezzo relativa al gasolio e al GPL usati come combustibile in alcune zone del territorio nazionale climaticamente svantaggiate, previsto dall'art.13, comma 2, della legge 28.12.2001, n. 448"*;

**Considerato** che l'art.13, comma 2, della legge 28.12.2001, n. 448, con riguardo ai comuni (metanizzati) ricadenti nella zona climatica E di cui al D.P.R. 26.08.1993, n. 412, estendeva la riduzione di prezzo predetta alle frazioni, ricadenti anch'esse nella zona climatica E, parzialmente non metanizzate - limitatamente alle parti di territorio comunale individuate con delibera di Consiglio comunale - ancorché nelle stesse frazioni fosse ubicata la casa comunale;

**Considerato** che con successiva nota prot. n. 5961 del 15.01.2010, l'Agenzia delle Dogane, ribadendo la mancata reiterazione, nella Legge Finanziaria 2010, del beneficio in questione per le frazioni parzialmente non metanizzate ricadenti nella fascia climatica E, di Comuni ricadenti anch'essi nella medesima zona climatica, ancorché nelle stesse frazioni fosse ubicata la casa comunale, segnalava inoltre che *"i Comuni, nelle proprie Delibere, sono tenuti a distinguere le*

*zone metanizzate da quelle non metanizzate, individuando quali di queste zone si trovino nel centro abitato dove è ubicata la casa comunale e quali, invece, si trovino al di fuori dello stesso". Tale indicazione risulta necessaria al fine di consentire "da una parte ai cittadini di presentare ai propri fornitori di combustibili dichiarazioni sostitutive basate su atti ufficiali delle Amministrazioni interessate, dall'altra di garantire alle aziende fornitrici certezza nel recupero delle somme anticipate";*

**Considerato** che con successiva nota prot. n. 41017 del 12.04.2010, l'Agenzia delle Dogane, precisava che *"l'agevolazione deve considerarsi applicabile a tutto il territorio comunale che si trova al di fuori del centro abitato ove è ubicata la sede municipale, semprechè in detto territorio le "porzioni edificate" non metanizzate siano state individuate con delibera consiliare. Restano invece escluse le "porzioni edificate" situate all'interno del "centro abitato" dove è ubicata la sede comunale, anche se le stesse sono state individuate dalle delibere consiliari come "non metanizzate"*

**Considerato**, inoltre, che per beneficiare delle agevolazioni in parola, in base alla determinazione dell'Agenzia delle Dogane n. 41017 del 12.04.2010, il consumatore finale, nei casi dubbi, può presentare al fornitore apposita dichiarazione rilasciata dal Comune che attesti che l'impianto di riscaldamento per cui usa gasolio o gpl si trova in area non metanizzata del Comune di zona climatica E, posta al di fuori del centro abitato in cui ha sede la casa comunale, conformemente ai parametri stabiliti dal Consiglio Comunale;

**Considerato** che l'Agenzia delle Dogane con nota del 18.03.2011 prot. n.32251 comunica in ordine all'anno 2011 ed alle riduzioni di prezzo relative al gasolio e GPL usati come combustibili che *"Quest'anno, tenuto conto che sia la legge 13 dicembre 2010 n. 220, sia il D.L. 29 dicembre 2010 n. 225, convertito in legge 26 febbraio 2011 n.10, nulla hanno previsto in merito all'agevolazione di cui trattasi, si ripropone la stessa condizione dell'anno scorso....."* precisando che l'eventuale attestazione rilasciata dai comuni *"è esente dall'imposta di bollo...."*

**Vista** la lettera del 31 maggio 2012, con cui le autorità italiane hanno chiesto l'autorizzazione alla Commissione europea a continuare ad applicare, in talune zone geografiche particolarmente svantaggiate, aliquote ridotte di accisa sul gasolio e sul GPL usati come combustibile per riscaldamento, mediante l'estensione della prassi seguita ai sensi della decisione 2008/318/CE in alcune zone;

**Vista** la decisione 2019/814/UE del Consiglio del 17.5.2019 che autorizza l'Italia ad applicare l'agevolazione dal 1 gennaio 2019 fino al 31 dicembre 2024;

**Vista** la nota 33442 del 10/06/2019 dell'Agenzia delle Dogane con la quale si è reso noto che con la Decisione di esecuzione (UE) 2019/814 del 17.5.2019, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea serie L 133 del 21.5.2019, il Consiglio ha autorizzato l'Italia a proseguire l'applicazione dell'agevolazione prevista sul gasolio e sui GPL usati come combustibili per riscaldamento in determinate zone geografiche;

**Rilevato** che non vi sono criteri generali dettati né dalla normativa, né dalle Autorità per l'energia per definire un'area come "metanizzata" e che le altre Amministrazioni comunali, sentite in merito ai criteri adottati, hanno effettuato valutazioni ampiamente discrezionali basate, si suppone, sui costi di allacciamento, sulle potenzialità di espansione della rete di distribuzione del gas metano, ed altro;

**Vistala** delibera della Giunta comunale n° 87 del 27.4.2001 "Delimitazione del centro abitato di Fano ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 285/92";

**Vista** la successiva delibera della Giunta comunale n° 177 del 21/7/2003 "Modifica della deliberazione di Giunta n. 87 del 27.4.2001, relativa alla delimitazione del centro abitato di Fano, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 30 aprile 1992, n. 285";

**Vista** L.R. 23 giugno 2014 n. 15 con la quale è stato previsto il distacco della Frazione di Marotta dal Comune di Fano e incorporazione della stessa nel Comune di Mondolfo

**Vista** la documentazione, aggiornata al settembre 2020 fornita dai gestori degli impianti di distribuzione del gas a mezzo rete urbana presenti sul territorio comunale: Sadori Reti srl di Senigallia per le località di Metaurilia, Tombaccia, Torrette, Ponte Sasso; Marche Multiservizi spa di Pesaro per le località di Fosso Sejore e Roncosambaccio e AES spa di Fano per il centro abitato ove ha sede la casa comunale nonché per le rimanenti zone. Tali reti, risultano modificate nell'anno 2020, come risulta dalla rappresentazione cartografica allegata;

**Preso atto** dell'obbligo di procedere per l'anno 2020, all'adozione di una nuova delibera di Consiglio Comunale, a causa della mutata situazione della rete di metanizzazione del territorio comunale come previsto dalla legge 200/03;

**Accertata** ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che non comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

**Visti** i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla presente proposta di deliberazione in modalità digitale ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.n.267/2000:

- Parere di regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Settore I – Risorse Umane e Tecnologiche Dott. Pietro Celani in data 15.09.2020 favorevole;
- Parere di regolarità contabile, espresso dalla Responsabile dei Servizi Finanziari Dott.ssa Daniela Mantoni in data 16.09,2020, non dovuto;

**Dato atto** che la proposta inerente la presente deliberazione, è stata esaminata dalla 5<sup>^</sup> Commissione Consiliare in data 24.09.2020;

Mediante votazione espressa con sistema di votazione elettronica i cui risultati proclamati dalla Presidente sono i seguenti:

PRESENTI: 23

VOTANTI: 23

VOTI FAVOREVOLI: 23

VOTI CONTRARI: 0

ASTENUTI: 0

**DELIBERA**

1) di individuare come segue per le motivazioni espresse in premessa, le frazioni non metanizzate - intese quali porzioni edificate del territorio comunale, ubicate a qualsiasi quota al di fuori del centro abitato ove ha sede la casa comunale, ivi comprese le aree su cui insistono le case sparse - alle quali risulta applicabile il beneficio della riduzione del costo del gasolio e del gpl, distribuito attraverso reti canalizzate o destinati al rifornimento di serbatoi fissi, entrambi utilizzati quali combustibili per il riscaldamento:

- si intendono non metanizzate le frazioni, al di fuori del centro abitato ove ha sede la casa comunale ed indicate nella mappa allegata, come desumibili anche dalla cartografia digitale pubblicata sul sito internet del Comune di Fano nella sezione "FANOGEOMAP" alla voce "Bonus zone non metanizzate" liberamente consultabile per vie, civici, dati catastali e rete servizio metano nella scala più opportuna, i cui edifici possono essere connessi alla rete solo previo estendimento della stessa da parte del gestore, in strade e/o aree pubbliche o ad uso pubblico o comunque aperte al pubblico che comporti per il richiedente, secondo il vigente regolamento del servizio, un onere aggiuntivo oltre al contributo previsto per la realizzazione dell'impianto di derivazione di utenza, identificabili attraverso la documentazione indicata in premessa, costituita dagli originali delle delibere della Giunta comunale n° 87/01 e n. 177/03 e dallarappresentazione cartografica (allegata alla presente deliberazione) delle configurazioni attuali delle reti di distribuzione del gas fornite dai gestori degli impianti di distribuzione del gas metano: AES spa di Fano, Sadori Reti srl di Senigallia e Marche Multiservizi spa di Pesaro;

2) di attestare che tali zone risultano dalla allegata planimetria, come desumibili anche dalla cartografia digitale pubblicata sul sito internet del Comune di Fano nella sezione "FANOGEOMAP" alla voce "Bonus zone non metanizzate" liberamente consultabile per vie, civici, dati catastali e rete servizio metano nella scala più opportuna, ove sono rappresentate le configurazioni attuali delle reti di distribuzione del gas fornite dai gestori degli impianti di distribuzione del gas metano, nonché i limiti del centro abitato ove ha sede la casa comunale definiti con le delibere della Giunta comunale n° 87/01 e n. 177/03 (area arancione)

3) di demandare ai servizi tecnici comunali l'implementazione della mappa contenente le aree metanizzate nella pagina web comunale, accessibile via internet dalla cittadinanza all'interno della pagina "vivere l'ambiente";

4) di dare atto che ciascun cittadino potrà fare verificare l'ubicazione dell'immobile per il cui riscaldamento ha intenzione di ottenere le agevolazioni fiscali in parola, presso gli uffici comunali, che procederanno alle verifiche in collaborazione con i distributori del gas;

5) di trasmettere il presente provvedimento al Ministero dell'Economia e delle Finanze ed al Ministero dello Sviluppo Economico, entro il termine prescritto del 30/09/20;

6) di demandare agli uffici competenti la divulgazione, fra le popolazioni interessate all'applicazione dei benefici concessi dalla legislazione vigente, dei contenuti del presente provvedimento.

7) di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per l'amministrazione

Inoltre mediante votazione espressa con sistema di votazione elettronica i cui risultati proclamati dalla Presidente sono i seguenti:

PRESENTI: 23  
VOTANTI: 22  
VOTI FAVOREVOLI: 22  
VOTI CONTRARI: 0  
ASTENUTI: 1 (Brunori)

Si dà atto che la consigliera Ruggeri risulta presente alla seduta in videoconferenza, la stessa ha dichiarato di avere problemi di connessione/di inserimento codice per procedere alla formalizzazione dell'espressione di voto limitatamente all'immediata eseguibilità dell'atto e di non riuscire ad esprimerlo attraverso il sistema in uso. La consigliera ha precisato, entro il termine utile per tale dichiarazione, che il suo voto sarebbe stato **favorevole**.

Pertanto nel foglio di votazione firmato digitalmente dalla Presidente del Consiglio e dalla Segretaria Generale risulta riportata la rettifica della presenza e dell'espressione di voto sulla base della dichiarazione della consigliera.

Il voto, così rettificato viene inserito nella presente deliberazione come sopra riportato.

La consigliera Brunori dichiara di essersi erroneamente astenuto limitatamente all'immediata eseguibilità della delibera, e precisa che avrebbe voluto votare a favore.

#### DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. lgs. 267/2000.

DEL CHE E' REDATTO IL PRESENTE VERBALE, COME APPRESSO SOTTOSCRITTO.

**La Presidente**  
Cecchetelli Carla  
F.to digitalmente

**La Segretaria Generale**  
Renzi Antonietta  
F.to digitalmente

---

La presente deliberazione del Consiglio Comunale N. **173** del **29/09/2020** sarà pubblicata all'Albo Pretorio.

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D. Lgs. n. 267/2000;

Fano, li 01/10/2020

L'incaricato dell'ufficio segreteria  
RAFFAELLA PORTINARI GLORI

---

---