



# COMUNE DI FANO

PROVINCIA DI PESARO E URBINO

IL SINDACO

31/03/2015  
p.g.n.21476

CORTE CONTI MARCHE  
Sez. CONTROLLO

## RELAZIONE ART.1, commi 611 e seg. L.n.190/2014

### SOCIETA' CONTROLLATE "IN HOUSE"

(SI RICHAMA LA RELAZIONE DEL 31/12/2013 REDATTA AI SENSI DELL'ART.34, COMMA N.20 E SEG. DEL D.L.N.179/2012 PUBBLICATA SINE DIE PRESSO "AMMISTRAZIONE TRASPARENTE")

ASET spa -(fusione ASET Holding spa)-	97,02%		%quota indiretta			
		AES Fano distribuzione GAS srl	49,48%			
		Rincicotti&Orciani srl	97,02%			
<b>RISULTATO ESERCIZIO</b>	<b>2013</b>	<b>E.</b>	<b>2012</b>	<b>E. 448.388</b>	<b>2011</b>	<b>E. 73.227</b>
	<b>1.106.125</b>					
<b>Patrimonio netto al 31/12/2013</b>	<b>E. 6.039.317</b>		<b>Valore partecipazione diretta al patrimonio netto</b>		<b>E. 5.859.345</b>	

Trattasi di società "in house" le cui principali attività sono definite nel campo dei servizi pubblici locali a rilevanza economica principalmente il SII e l'Igiene Ambientale. Svolge inoltre, per conto del Comune di Fano, il servizio di pubblica illuminazione. E' stato avviato un processo di fusione con ASET Holding spa secondo la deliberazione del Consiglio Comunale n.28 del 19/02/2015 che si allega (ASET Holding spa è nata dallo scorporo di ramo d'azienda da ASET spa quale proprietaria delle reti nel contesto delle previgenti disposizioni che imponevano il ricorso al mercato per l'affidamento dei servizi pubblici locali).

La fusione deve trovare compimento entro il 31/12/2015. Le economie saranno congruite in sede di advisory e relativo piano industriale.

Nell'ambito di tale complessivo riassetto, tramite fusione, saranno analizzate accuratamente anche le dinamiche delle partecipate di II livello. L'operazione avviata riscontra le previsioni delle lett. d - e del comma 611 della L.n.190/2014.

**Rincicotti e Orciani srl -(ulteriori verifiche)-:** si richiama l'allegata relazione tecnico-giuridica del 18/03/2015 p.g.18290. Al riguardo si richiederanno i pareri del Collegio dei Sindaci di ASET spa e del collegio dei Revisori del Comune di Fano. Le conclusioni saranno proposte all'attenzione del Consiglio Comunale entro il 30/06/2015.

**A.E.S. Fano distribuzione GAS srl -(mantenimento)-:** la costituzione di tale società ha consentito di conseguire l'affidamento con gara del relativo servizio con un congruo canone per il Comune di Fano pari al momento ad euro 775.000,00 (prima della liberalizzazione titolare diretta della distribuzione era ASET spa); il mantenimento della partecipazione dovrà essere valutato nell'ambito della criticità relativa alla coesistenza, nell'unica società derivante dalla fusione, sia della componente distributiva (A.E.S. Fano distribuzione GAS srl) che della componente di vendita (Prometeo spa) secondo i principi della riforma di settore introdotti con il D.Lgs.n.164/2000 -c.d. "Decreto Letta"-.

<b>ASET Holding spa</b> <b>-(fusione ASET spa)-</b>	97,21%		%quota indiretta		
		Adriacom Cremazioni srl	48,61%		
		Prometeo spa	11,33%		
		ASET Entrate srl	58,33%		
<b>RISULTATO ESERCIZIO</b>	<b>2013</b>	<b>E. 1.110.128</b>	<b>2012</b>	<b>E. 252.381</b>	<b>2011</b> <b>E. 246.700</b>
<b>Patrimonio netto</b> <b>al 31/12/2013</b>	<b>E. 20.222.533</b>		<b>Valore partecipazione</b> <b>diretta al patrimonio netto</b>	<b>E. 19.658.324</b>	

La società si è originata dallo scorporo di ramo d'azienda da parte di ASET spa per scissione parziale obbligatoria ai sensi del comma 9 art. 35 Legge 448/2001 in attuazione alle disposizioni di cui ai commi 2 e 13 art. 113 del T.U.E.L.. A tale società è stata affidata la *mission* principale della proprietà delle reti relative ai servizi pubblici. Svolge in via accessoria per conto del Comune di Fano la gestione delle farmacie nonché i servizi afferenti i parcheggi a pagamento nonché l'illuminazione votiva cimiteriale. La società è stata inoltre individuata al fine di istituire il servizio di cremazione cimiteriale in *partnership* con altre realtà pubbliche provinciali (ASPES spa). Per gli assetti delle partecipate di II livello si rimanda a quanto sopra riferito in materia di fusione.

**ASET Entrate srl -(mantenimento)-:** -(partecipazione da mantenere)- è società dal profilo assolutamente istituzionale essendo stata creata, secondo le disposizioni di settore, per il recupero dei tributi e delle entrate dell'ente. Il Socio privato operativo, in aderenza ai principi comunitari in materia di PPPI, è stato scelto tramite gara.

Per una disamina si rinvia alla deliberazione del Consiglio Comunale n.155/2013.

**ADRIACOM Cremazioni srl -(mantenimento)-:** -(partecipazione da mantenere)- opererà in un segmento istituzionale relativo ai "servizi cimiteriali" ed in particolare nell'ambito della realizzazione e gestione di un impianto di cremazione presso il cimitero comunale dell'"ULIVO" sito in Fano. La creazione della società è riferibile alla ricercata ed auspicabile collaborazione con altri enti locali (Comune di Pesaro - ASPES spa) per lo svolgimento dell'attività di cremazione. L'impianto è l'unico ipotizzato in provincia e potrà contare su di un bacino d'utenza ancora maggiore.

Per una disamina si rinvia alla deliberazione del Consiglio Comunale n.218/2014.

**PROMETEO spa -(mantenimento)-:** -(partecipazione da mantenere)- Il trend estremamente positivo di dividendi di Prometeo spa di competenza di ASET Holding spa (mediamente oltre i 700.000,00 euro annuali) esclude, al momento, ogni ipotesi di cessione della partecipazione in relazione al supporto di tale entrata nella complessiva "finanza comunale allargata" secondo il crescente apporto che il sistema delle società garantisce per conseguire gli equilibri del bilancio corrente del Comune di Fano.

#### **SOCIETA' PARTECIPATE "NON CONTROLLATE"**

<b>Soc.Aeroportuale</b> <b>"Fanum Fortunae srl</b> <b>-(mantenimento)-</b>	42,46%				
<b>RISULTATO ESERCIZIO</b>	<b>2013</b>	<b>E. -58.826</b>	<b>2012</b>	<b>E. -22.027</b>	<b>2011</b> <b>E. 1.778</b>
<b>Patrimonio netto</b> <b>al 31/12/2013</b>	<b>E. 1.155.614</b>		<b>Valore partecipazione</b> <b>diretta al patrimonio netto</b>	<b>E. 490.674</b>	

In ordine alle problematiche inerenti la società in oggetto si richiamano le allegate deliberazioni della Giunta Comunale n.199/2014 - 377/2014. In modo corrispondente si osserva che l'impianto giuridico definito dal Comune di Fano è stato sostanzialmente accolto dall'ENAC con l'approvazione del "Regolamento aeroporti

demaniali" del 18/11/2014 (si veda la delibera cda n.52/2014) per cui si è in attesa della convenzione in assenza di gara.

In relazione a quanto sopra, tenuto conto dei rilevati investimenti prodotti nel tempo dal Comune di Fano sul sedime aeroportuale, attratto dal vincolo demaniale aeronautico, si ritiene sussistente l'interesse istituzionale dell'ente al mantenimento della partecipazione societaria unitamente agli altri enti pubblici soci per la promozione economica e turistica della città e del territorio di riferimento (peraltro il Comune ha più volte richiesto la cessione dei sedimi demaniali in modo da "privatizzare" la struttura aeroportuale senza esiti). Il Comune di Fano, socio fondatore, assieme alla Provincia di Pesaro-Urbino ed alla C.C.I.A.A. ha ritenuto, nel tempo, di dover mantenere la partecipazione attiva all'interno della società di che trattasi anche perché la stessa espleta un servizio riferibile, in ogni caso, alla nozione di "interesse generale" in cui rientra anche il trasporto aereo, ai sensi del combinato disposto delle comunicazioni della Commissione Europea n. 281/1996 e n. 17/2001 – Libro Verde della Commissione Europea del 21 maggio 2003-. L'interesse è di mantenere operativo e funzionale l'Aeroporto di Fano demandando ad E.N.A.C. le necessarie determinazioni in merito all'affidamento della gestione dell'attività aeroportuale stessa ai sensi di legge nel rispetto dei diritti patrimoniali del comune e della società di gestione (la cui presenza ed attività è stata ed è consentita da E.N.A.C. da quasi 20 anni).

Il rischio concreto ed attuale è che lo scioglimento della compagine societaria, data la natura "demaniale" e non economicamente concorrenziale della struttura come ritenuto, porti alla chiusura dell'aeroporto non essendo credibile un'assunzione diretta di costi da parte di ENAC ovvero di privati investitori. Nonostante il trend di bilancio negativo si ritiene ancora possibile la sostenibilità della partecipazione societaria.

Si verificherà la percorribilità dell'affidamento di ENAC al 30/11/2015 anche in relazione ai risultati d'esercizio 2014.

<b>AMI spa -(mantenimento)-</b>	5,01%		% quota indiretta		
		Mobilitami srl	1,50%		
		Adriabus s.c. arl	2,35%		
		Pesaro Parcheggio spa	0,66%		
		Convention Bureau srl	0,18%		
		Consorzio Urbino e Montefeltro	0,15%		
<b>RISULTATO ESERCIZIO</b>	<b>2013</b>	<b>E. 10.818</b>	<b>2012</b>	<b>E. 27.162</b>	<b>2011</b> <b>E. 14.685</b>
<b>Patrimonio netto al 31/12/2013</b>	<b>E. 4.427.874</b>		<b>Valore partecipazione diretta al patrimonio netto</b>		<b>E. 221.836</b>

Trattasi di società il cui pacchetto azionario complessivo ammonta a n.102.000,00 azioni; la partecipazione del Comune di Fano, pari a n.5104 azioni, è già stata sensibilmente ridotta con delibera del Consiglio Comunale n.211/2013 con cui si è proceduto all'alienazione, tramite gara, di n.11.036 azioni sulle 16.140 detenute. Tenuto conto che il TPL è un servizio liberalizzato, nonostante l'inclusione dello stesso nei servizi di interesse generale ammessi dall'ordinamento, il mantenimento della partecipazione, data anche l'esiguità della stessa, dovrà essere riconsiderato entro il 31/11/2015 tenuto conto che i proventi di una cessione possono essere utilizzati al di fuori del patto di stabilità.

<b>Consorzio Navale Marchigiano a r.l. -in liquidazione-</b>	19,93%		Liquidatore Dott. Alberto Rossi nominato il 17/05/2013.		
<b>RISULTATO ESERCIZIO</b>	<b>2013</b>	<b>E. -100.252</b>	<b>2012</b>	<b>E. -124.637</b>	<b>2011</b> <b>E. -2.623</b>
<b>Patrimonio netto al 31/12/2013</b>	<b>E. -166.843</b>		<b>Valore partecipazione diretta al patrimonio netto</b>		<b>E. -33.252</b>

<b>Convention Bureau Terre ducali srl -(eliminazione)-</b>	3,90%					
<b>RISULTATO ESERCIZIO</b>	<b>2013</b>	<b>E. -39.720</b>	<b>2012</b>	<b>E. -37.744</b>	<b>2011</b>	<b>E. 1.826</b>
<b>Patrimonio netto al 31/12/2013</b>	<b>E. 91.058</b>		<b>Valore partecipazione diretta al patrimonio netto</b>	<b>E. 3.551</b>		

Il Convention Bureau Terre Ducali srl è un consorzio a capitale pubblico maggioritario nato da una iniziativa dei Comuni di Pesaro, Urbino, Senigallia, Fano, Gabicce Mare e della provincia di Pesaro-Urbino, per promuovere le "Terre Ducali" come destinazione congressuale. Il *trend* negativo dei dati di bilancio degli ultimi anni (2012-2013) unitamente alla fuoriuscita della Fiere delle Marche spa ha in parte ridotto il capitale di dotazione. Pur rilevando l'esiguità della partecipazione in riferimento al capitale sociale (euro 159.713,00) non si ritiene sussistano le condizioni per poter affermare che detta partecipazione sia indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Fano. Si procederà all'eliminazione della partecipazione entro il 31/12/2015.

#### **SOCIETA' GIA' IN DISMISSIONE**

<b>Cosmob spa</b>	4,81%	(quota di riferimento in dismissione D.C. n.371/2010 – si applica per la cessione il comma n.569 della L.n.147/2013)
-------------------	-------	--

<b>Megas Net spa</b>	0,005% (0,003%) n.823 azioni	(quota di riferimento in dismissione D.C.n..371/2010 – si applica per la cessione il comma n.569 della L.n.147/2013)
----------------------	------------------------------------	--

<b>Marche Multiservizi spa</b>	0,005% 0,0004% n.56 azioni	(quota di riferimento in dismissione D.C. n.371/2010 – si applica per la cessione il comma n.569 della L.n.147/2013)
--------------------------------	----------------------------------	--

#### **RIEPILOGO ALLEGATI**

- relazione del 31/12/2013 redatta ai sensi dell'art.34, comma n.20 e seg. della L.n.179/2012
- delibera Consiglio Comunale n.28/2015 avvio fusione ASET spa – ASET Holding spa
- relazione tecnico-giuridica del Comitato di Controllo del 18/03/2015 p.g.18290 sulla Rincicotti&Orciani srl
- delibera Consiglio Comunale n.155/2013 di costituzione, tramite PPPI, da parte di ASET Holding spa di società di riscossione tributi ed altre entrate tramite gara europea (ASET Entrate srl)
- delibera Consiglio Comunale n.218/2014 relativa ad Adriacom Cremazioni srl
- deliberazioni della Giunta Comunale n.199/2014–377/2014 relative alla gestione aeroportuale della Fanum Fortunae srl

IL SINDACO  
Massimo SERI