COMUNE DI MERCATELLO SUL METAURO

Provincia di Pesaro e Urbino
Cod. 41025

Num. Registro generale 268

DETERMINAZIONE DEL SETTORE TECNICO

DEL 03-11-2020 N.115

Numero 115 data 03-11-2020	Oggetto: **LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO IN VIA IV NOVEMBRE, CUP J68E18000080002 CODICE ARES 0410250238 - INTEGRAZIONE ALLA DETERMINAZIONE N . 215 DEL 22.09.2020**

IL RESPONSABILE SETTORE TECNICO

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- l'articolo 10 del D.L. n. 104/2013, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2013, n. 128, prevede che, al fine di favorire interventi straordinari di ristrutturazione, miglioramento, messa in sicurezza, adeguamento sismico, efficientamento energetico di immobili di proprietà pubblica adibiti all'istruzione scolastica e all'alta formazione artistica, musicale, e coreutica e di immobili adibiti ad alloggi e residenze per studenti universitari, di proprietà degli enti locali, nonché la costruzione di nuovi edifici scolastici pubblici e la realizzazione di palestre scolastiche nelle scuole o di interventi volti al miglioramento delle palestre scolastiche esistenti le Regioni interessate possono essere autorizzate a stipulare appositi mutui trentennali, con oneri di ammortamento a totale carico dello Stato;
- con DI MIUR-MIT-MEF 03 gennaio 2018, n. 47 pubblicato sulla GU 04 aprile 2018, n. 78, sono stati definiti i criteri e le modalità a cui devono attenersi le Regioni per la formulazione della nuova programmazione 2018-2020 e la conseguente attuazione;
- Il D.L.n. 47/2018 prevede:
  a. Che Le Regioni interessate, per interventi di edilizia scolastica, possono essere autorizzate a stipulare appositi mutui con oneri a totale carico dello Stato (articolo 1, c. 1);
  b. Che Le Regioni approvano e trasmettono al MIUR e, per conoscenza, al MEF e al MIT i piani regionali triennali di edilizia scolastica redatti sulla base delle richieste presentate dagli Enti locali entro il 120 giorni dalla pubblicazione del decreto n. 47/2018 sulla Gazzetta Ufficiale per il 2018 entro il 2 agosto 2018. I piani sono soggetti ad aggiornamento per le annualità 2019 e 2020 ed i termini di trasmissione saranno assegnati con decreto del MlUR;
  c. Il MIUR procede a trasmettere i piani regionali al MIT ed alla Presidenza del Consiglio dei Ministri e ad inserirli in un'unica programmazione nazionale entro 60 giorni dall'avvenuta trasmissione. La programmazione potrà trovare attuazione nei

limiti delle risorse finanziarie disponibili (articolo 2, c. 2). Con il medesimo decreto il MIUR provvede alla ripartizione su base regionale delle risorse indicando per ciascuna regione la quota di contributo spettante, che costituisce in ogni caso il limite di spesa a carico del bilancio dello Stato;

d. Il MIUR, di concerto con il IYlEF e con il MIT, con decreto da adottare entro 90 giorni dalla adozione del Decreto di cui al precedente punto c), autorizza le regioni all'utilizzo delle risorse di cui al cap. 7106 del bilancio di previsione del MIUR (articolo 1, c. 3) e quindi alla stipula dei mutui secondo quanto indicato all'articolo 1, c. 2;

e. In caso di mancata proposta di aggiudicazione dei lavori entro 365 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del Decreto MIUR-MEF-MIT di cui al precedente punto d) l'assegnazione viene revocata con Decreto del MIUR. Le relative risorse, nonché le eventuali economie di spesa comunque resesi disponibili all'esito delle procedure di gara, sono riassegnate alle medesime con decreto del MlUR di concerto con il rvlEF (articolo2, c. 5);

- all'articolo 3 del decreto n. 47/2018 sono indicate le priorità ed i criteri che le Regioni devono osservare per la definizione dei piani triennali. E', inoltre, prevista per le Regioni la possibilità di individuare ulteriori criteri definiti sulla base delle specificità territoriali;
- come indicato all'articolo 3, c. 4 lettera a) del DI n. 47/2018 nell'ambito delle priorità che la Regione può definire si ritiene di poter effettuare una riserva del 30 per interventi su edifici scolastici di secondo grado di proprietà delle Amministrazioni provinciali. Detta quota è stata determinata per arrotondamento dal rapporto tra la popolazione studentesca dell'istruzione di secondo livello rispetto la popolazione studentesca totale,
- per le Amministrazioni comunali si ritiene di dover confermare, ai fini del riparto del restante 70 tra i territori provinciali, i criteri adottati con D.G.R. n.1273/2010 come modificati dalla DGR n. 1021/2011 e ripresi dalla D.G.R n. 991/2013, dalla D.G.R. n.1312/2013 e dalla DGR n. 124/2015;
- la Regione Marche con deliberazione di Giunta Regionale 520 in data 23.04.2018 ha approvato i criteri per la formazione del Piano regionale di Edilizia Scolastica secondo lo schema di bando unico non vincolante al fine di uniformare i singoli bandi regionali per "allineare" a livello nazionale la programmazione 2018-2020 predisposto tra Regioni, ANCI, UPI, nell'ambito della struttura tecnica dell'Osservatorio ed in collaborazione con il MIUR, la Struttura di missione di edilizia Scolastica istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri e con il Dipartimento della protezione civile per la parte sismica;
- la Regione Marche con successivo decreto del Dirigente della P.F. Edilizia, Espropriazione e Gestione del Patrimonio n. 65 del 18.05.2018 ha emanato l'avviso regionale ed è stata approvata la modulistica per la presentazione delle domande completa di scheda per l'auto attribuzione dei punteggi;
- ai sensi del summenzionato decreto le domande, complete della documentazione a supporto, dovranno pervenire alla Regione Marche entro le ore 14 del 29 giugno 2018;
- il Comune di Mercatello sul Metauro, come la maggior parte dei comuni italiani, si trova nella condizione di dover provvedere all'adeguamento alle norme sismiche del plesso scolastico sito in Via IV Novembre, il quale, vista la sua data di costruzione (intorno ai primi anni 60) non è conforme alle recenti normative in materia di costruzioni in zona sismica;
- allo scopo con determinazione n. 83 in data 17.04.2018 si è provveduto ad incaricare, il Dott. Ing. FILIPPO LEONARDI con studio in Urbania in Via Castiglione B. n. 41 alla redazione della progettazione esecutiva dei lavori di ADEGUAMENTO SISMICO

DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO IN VIA IV NOVEMBRE;

- i rapporti con il professionista incaricato sono disciplinati da contratto disciplinare n. 468 in data 22.05.2018;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 26.06.2018 è stata approvata, la progettazione esecutiva dei lavori di ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO IN VIA IV NOVEMBRE, CUP J68E18000080002 redatta dal tecnico incaricato Dott. Ing. FILIPPO LEONARDI con studio in Urbania in Via Castiglione B. n. 41 dell'importo complessivo di Euro 1.100.000,00 suddiviso secondo il seguente quadro economico di spesa:

	Somme a disposizione	Lavori
	Importo	Importo

A	IMPORTO DEI LAVORI E DELLE FORNITURE			
A.1	Lavori a misura, a corpo, in economia		Euro	862.093,52
A.2.1	Oneri per la sicurezza inclusi nei prezzi non soggetti a ribasso		Euro	20.248,09
A.2.2	Oneri speciali per la sicurezza non soggetti a ribasso		Euro	0,00
TOTALE IMPORTO DEI LAVORI			**Euro**	**882.341,61**

B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B.1	Lavori in economia, previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura	Euro	0,00
B.2	Rilievi, accertamenti, indagini preliminari comprese le eventuali prove di laboratorio per materiali	Euro	0,00
B.3	Allacciamenti ai pubblici servizi	Euro	0,00
B.4	Imprevisti (max 10% su totale lavori e oneri di sicurezza)	Euro	19.547,87
B.5	Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi	Euro	0,00
B.6.1	Spese tecniche relative alla progettazione, alle necessarie attività preliminari, al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, alle conferenze di servizi, alla direzione lavori e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, all'assistenza giornaliera e contabilità	Euro	67.358,00

B.6.2	Incentivi per funzioni tecniche - articolo 113 comma 2 - D.lgs. 18.04.2016 n. 50 - 1,20% - (detratta quota 20% di cui all'articolo 113 comma 4 e quota 25% per stazione unica appaltante)	Euro	10.588,10
B.7	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione, di supporto al responsabile del procedimento, e di verifica e validazione	Euro	0,00
B.8	Eventuali spese per commissioni giudicatrici (Stazione Unica Appaltante) - il 25% dell'incentivo di cui articolo 113 comma 2 - D.lgs. 18.04.2016 n. 50	Euro	4.786,71
B.9	Spese per pubblicità e, ove previsto, per opere artistiche	Euro	0,00
B.10	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto, collaudo tecnico amministrativo collaudo statico ed altri eventuali collaudi specialistici	Euro	8.500,00
B.11.1	I.V.A. e eventuali altre imposte per LAVORI	Euro	90.188,95
B.11.2	I.V.A. e eventuali altre imposte per SPESE TECNICHE	Euro	16.688,76
B.11.3	I.V.A. e eventuali altre imposte per ALTRI ONERI	Euro	0,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		Euro	**217.658,39**

IMPORTO TOTALE PROGETTO	Euro	**1.100.000,00**

composto dai seguenti elaborati:

R 1 – Relazione tecnica generale
R 2 – Computo metrico
R 3 – Oneri per la sicurezza
R 4 – Elenco prezzi unitari
R 5 – Incidenza della manodopera
R 6 – Quadro economico
R 7 – Piano di manutenzione
R 8 – Piano di sicurezza e coordinamento
R 9 – Cronoprogramma
R 10 – Schema di contratto
R 11 – Capitolato di appalto
R 12 – Fascicolo con le caratteristiche dell’opera
Tav. A1 – Stato attuale: pianta seminterrato e vespai

Tav. A2 – Stato attuale: pianta piano rialzato
Tav. A3 – Stato attuale: pianta piano primo
Tav. A4 – Stato attuale: pianta sottotetto e sezione
Tav. A5 – Stato attuale : prospetti
Tav. D1 – Progetto: pianta seminterrato e vespai
Tav. D2 – Progetto: pianta piano rialzato
Tav. D3 – Progetto: pianta piano primo
Tav. D4 – Progetto: pianta sottotetto e sezione
Tav. D5 – Progetto: prospetti
Tav. D6 – Progetto: particolari costruttivi
B 1 – Relazione tecnica illustrativa
C 1 – Relazione di calcolo: adeguamento
C 2 – Relazione di calcolo: palestra esistente
C 3 – Schede di vulnerabilità e Confronto
E 1 – Relazione sulle fondazioni
G 1 – Relazione geologica
F 1 – Piano di manutenzione per la parte strutturale

- il progetto di che trattasi è stato finanziato per il suo intero importo con decreto del Ministero dell'Istruzione del 13 marzo 2020 "Approvazione dei piani della Regione Marche e della Regione Umbria di interventi di adeguamento antisismico degli edifici scolastici. (Decreto n. 179/2020)" pubblicato in G.U. n. 116 del 07.05.2020;
- ai sensi dell'articolo 2 del summenzionato decreto gli enti locali beneficiari dei finanziamenti, sono tenuti ad effettuare la proposta di aggiudicazione degli interventi entro e non oltre dodici mesi dalla pubblicazione dello stesso nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana con durata dei lavori non deve eccedente i due anni dall'avvenuta aggiudicazione definitiva dell'intervento;
- a seguito della pandemia COVID 19 si è reso necessario provvedere all'aggiornamento della progettazione esecutiva che tenga conto di quanto stabilito nel PROTOCOLLO DI SICUREZZA DI CANTIERE ANTICONTAGIO COVID-19 secondo quanto stabilito nell'ultimo aggiornamento di cui al DPCM 26.05.2020 oltre all'esatta specificazione in merito all'applicazione dei C.A.M. (Criteri Ambientali Minimi) di cui all'articolo 34 del D.lgs 50/2016 e previsti per la categoria "Affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici" (approvato con DM 11 ottobre 2017, in G.U. Serie Generale n. 259 del 6 novembre 2017);
- inoltre a seguito della pubblicazione in G.U. del decreto del Ministero dell'Istruzione del 13 marzo 2020 si è reso necessario provvedere alla modifica del cronoprogramma dei lavori;
- ai sensi del combinato disposto degli articoli 120, 124 e 125 del Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34 - Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (G.U. Serie Generale n.128 del 19-05-2020 - Suppl. Ordinario n. 21), i costi aggiuntivi degli oneri speciali per la sicurezza per l'adeguamento degli ambienti di lavoro connessi all'emergenza epidemiologica da COVID-19 saranno a completo carico della ditta esecutrice alla quale, ai sensi del 1° comma dell'articolo 120 del sopracitato decreto, è riconosciuto un credito d'imposta in misura pari al 60% delle spese sostenute nel

2020, fino ad un massimo di Euro 80.000,00 oltre ad usufruire dell'esenzione dall'imposta sul valore aggiunto, con diritto alla detrazione dell'imposta, ai sensi del 2° comma dell'articolo 124 del Decreto Legge in parola;

- l'aggiornamento del progetto esecutivo si è reso necessario e indispensabile al fine dell'espletamento delle procedure di affidamento dei lavori di che trattasi secondo i termini stabiliti dal Ministero dell'Istruzione del 13 marzo 2020 e le direttive dell'Amministrazione Comunale;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 64 in data 08.07.2020 è stato approvato l'adeguamento del progetto per l'esecuzione dei lavori di ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO IN VIA IV NOVEMBRE, CUP J68E18000080002 composto dei seguenti elaborati:
    - R1.Allegato 9 - Relazione tecnica CAM
    - R8.Allegato A - Protocollo anticontagio
    - R9.BIS Cronoprogramma
    - R11.BIS Capitolato di Appalto
- con la stessa deliberazione si dava atto che gli elaborati R1.Allegato 9 - Relazione tecnica CAM e R8.Allegato A - Protocollo anticontagio sono integrativi agli elaborati progettuali approvati mentre gli elaborati R9.BIS Cronoprogramma e R11.BIS Capitolato di Appalto sostituiscono gli analoghi elaborato del progetto esecutivo approvato;
- con la stessa deliberazione si dava atto che a seguito dell'adeguamento il progetto esecutivo dei lavori di che di che trattasi è composto dai seguenti elaborati:

    R 1 – Relazione tecnica generale
    R 1 - Allegato 9 - Relazione tecnica CAM
    R 2 – Computo metrico
    R 3 – Oneri per la sicurezza
    R 4 – Elenco prezzi unitari
    R 5 – Incidenza della manodopera
    R 6 – Quadro economico
    R 7 – Piano di manutenzione
    R 8 – Piano di sicurezza e coordinamento
    R 8.- Allegato A - Protocollo anticontagio
    R9.BIS - Cronoprogramma
    R 10 – Schema di contratto
    R11.BIS - Capitolato di Appalto
    R 12 – Fascicolo con le caratteristiche dell'opera
    Tav. A1 – Stato attuale: pianta seminterrato e vespai
    Tav. A2 – Stato attuale: pianta piano rialzato
    Tav. A3 – Stato attuale: pianta piano primo
    Tav. A4 – Stato attuale: pianta sottotetto e sezione
    Tav. A5 – Stato attuale : prospetti
    Tav. D1 – Progetto: pianta seminterrato e vespai
    Tav. D2 – Progetto: pianta piano rialzato
    Tav. D3 – Progetto: pianta piano primo
    Tav. D4 – Progetto: pianta sottotetto e sezione

Tav. D5 – Progetto: prospetti
Tav. D6 – Progetto: particolari costruttivi
B 1 – Relazione tecnica illustrativa
C 1 – Relazione di calcolo: adeguamento
C 2 – Relazione di calcolo: palestra esistente
C 3 – Schede di vulnerabilità e Confronto
E 1 – Relazione sulle fondazioni
G 1 – Relazione geologica
F 1 – Piano di manutenzione per la parte strutturale

- con determinazione n. 2015 in data 22.09.2020 si provvedeva ad individuare ed indicare gli elementi e le procedure per l'affidamento del contratto per i lavori di ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DI VIA IV NOVEMBRE - CODICE ARES 0410250238 - CUP J68E18000080002.
- che con la stessa determinazione si fornivano, alla Centrale Unica di Committenza del comune di Fano, le necessarie informazioni sull'appalto unitamente alle direttive da seguire nella predisposizione della lettera di invito/bando di gara finalizzata all'individuazione dell'operatore economico a cui aggiudicare il lavoro tra cui la selezione degli operatori economici mediante procedura aperta con inversione procedimentale ai sensi dell'articolo 133 comma 8 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. cosi come introdotta dall'articolo 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, modificato dall'articolo 8, comma 7, della Legge n. 120 del 2020 e l'aggiudicazione ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara per lavori a misura, determinato mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza con esclusione automatica, ai sensi dell'articolo 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, delle offerte ammesse che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 del medesimo articolo se il numero delle offerte ammesse è pari ad almeno n. 15 (quindici) o ai sensi dell'articolo 2/bis qualora le offerte ammesse siano inferiori a 15 facendo comunque salva la verifica della congruità di cui all'articolo 97, comma 1 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- con l'entrata in vigore della Legge 120 del 11 settembre 2020 sono stati introdotte modifiche semplificazioni ed aggiornamenti importanti in materia di appalti pubblici;
- con sentenza 26 settembre 2019 - causa C-63/18 - la Corte di giustizia europea ha confermato l'anomalia della disposizione prevista dal D.Lgs. n. 50/2016 che limita il ricorso al subappalto, rilevando che nelle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE non vi sono disposizioni che consentano un limite obbligatorio all'importo dei contratti pubblici che può essere subappaltato;
- da verifiche con la Centrale Unica di Committenza del Comune di Fano è emersa la necessità di integrare la propria determinazione n. 215 in data 22.09.2020

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e s.m.i;

VISTO il D.P.R. 05.10.2010, n. 207 relativamente agli articoli ancora in vigore;

VISTA Legge n.120 dell'11.09.2020

PROPONE QUANTO SEGUE

1. di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto, anche ai fini della motivazione di cui all'articolo 3, comma 1, della Legge 241/90 e s.m.i.;
2. di stabilire che il ricorso alla procedura ordinaria, anziché alle procedure semplificate introdotte dal D.L. n.76 del 16/07/2020 convertito in Legge n. 120 dell'11.09.202, è motivato dall'esigenza di garantire il massimo confronto concorrenziale per il presente appalto nonché la piena applicabilità degli ulteriori principi di cui al comma 1 dell'art.30 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i. e dalla considerazione che non comporta un aggravamento del procedimento ai sensi della L.241/90.
3. Di stabilire che la richiesta di subappalto limitata al 40% dell'importo contrattuale è resa opportuna in relazione alla natura dei lavori da affidare (che risultano incompatibili con una loro parcellizzazione), alla complessità di coordinamento di molteplici addetti operanti sul cantiere e appartenenti a diversi operatori economici;
4. Di stabilire infine che per ragioni di sicurezza correlate a specifiche esigenze di cantiere impongono di limitare il subappalto per evitare che la presenza di molteplici addetti appartenenti a più operatori possa aumentare i rischi di scarso coordinamento ed attuazione delle misure di tutela del lavoro.
5. Di dare atto che resta invariato il dispositivo della determinazione n. 215 del 22.09.2020;

Il Responsabile Unico del Procedimento
Il Responsabile del Servizio LLPP
Geom. Gorgolini Valter

IL RESPONSABILE UFFICIO TECNICO ASSOCIATO

Ai sensi degli artt. 107 e 109 - comma 2 - del TUEL n. 267/2000, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO:

- che i comuni di Borgo Pace, Mercatello sul Metauro hanno stipulato convenzione – ex art. 30 TUEL n. 267/2000 - in data 01.08.2019, per la gestione associata dell'Ufficio Tecnico Comunale;
- il Decreto Sindacale del Comune Capofila n. 4 del 02.01.2020, con il quale è stata attribuita la Responsabilità all'interno dell'Ufficio Tecnico Associato,;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il documento istruttorio sopra riportato predisposto dal Responsabile Servizio LL.PP, che si condivide, dal quale si rileva la necessità di adozione di apposito atto amministrativo;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- lo Statuto comunale;

DETERMINA

1. di prendere atto ed approvare quanto illustrato nelle premesse che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare integralmente la proposta sopra riportata.
3. Di dare atto che ai sensi dell'articolo 31 comma 1 del D.Lgs 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento è il Geom. Valter Gorgolini – Responsabile del Servizio LL.PP.
4. che si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i. e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013;
5. che i dati della presente determinazione saranno pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente - Pubblicazione nella sezione "Trasparenza" (D.lgs. n. 33/2013) oltre che sull'Albo Pretorio on Line.

T R A S M E T T E

ai sensi dell'Art.151, comma 4, del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, il presente atto al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile.

IL RESPONSABILE
DEL SETTORE TECNICO
SORBI ELENA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i., e comportante l'esecutività dell'atto.

IL RESPONSABILE
DEL SETTORE CONTABILE
Benzi Giacomo

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della trasparenza dell'azione amministrativa, viene pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal

IL MESSO COMUNALE