



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE N. 1973 DEL 13/09/2021

OGGETTO:	Appalto dei lavori di adeguamento sismico della scuola media A. Gandiglio di Fano. CUP E33H19000120004. Rettifica e integrazione determina a contrattare n. 1875/2021.
-----------------	---

IL DIRIGENTE

VISTE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 17.02.2021 con oggetto: “Approvazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2021-2023 ai sensi dell’art. 170 del TUEL e verifica stato attuazione programmi ai sensi dell’art. 147-ter del TUEL - (schema già approvato con delibera di Giunta Comunale con atto G.M. n. 12 del 15-01-2021 -I.E.) I.E.”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 18.02.2021 con oggetto: “Approvazione bilancio di previsione 2021-2023 e della nota integrativa per lo stesso triennio – I.E.”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 25.02.2021 recante “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, Piano della Performance 2021-2023, comprensivo del Piano Dettagliato degli Obiettivi”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 82 del 29.04.2021 recante “Approvazione della modifica del Programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023 (1° modifica) - I.E.”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 29.04.2021 recante “Modifica al Bilancio di previsione 2021-2023 effettuata ai sensi dell’art. 175 del TUEL – Vari servizi comunali – Applicazione parte dell’avanzo di amministrazione risultante dal rendiconto 2020 – Variazioni di bilancio e storno di fondi – I.E.”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 06.05.2021 recante “Modifica del P.E.G. 2021-2023 in conseguenza della approvazione della Delibera di Consiglio Comunale n. 84 del 29.04.2021 - «Modifica al Bilancio di previsione 2021-2023 effettuata ai sensi dell’art. 175 del TUEL – Vari servizi comunali – Applicazione parte dell’avanzo di amministrazione risultante dal rendiconto 2020 – Variazioni di bilancio e storno di fondi – I.E.»”;

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. 1875 del 31 agosto 2021, del Dirigente del Settore LL.PP. del Comune di Fano si è stabilito di procedere alla definizione del contraente per l’affidamento dei lavori di adeguamento sismico della scuola media A. Gandiglio, mediante espletamento di procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 e 36 comma 9 bis del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, determinato dal massimo ribasso percentuale sull’importo posto a base di gara di euro 1.657.453,87 (di cui € 632.070,77 per costi della manodopera) soggetto a ribasso, oltre a euro 40.001,15 per oneri di sicurezza e euro 45.776,50 per lavori in economia non soggetti a ribasso, con esclusione automatica, ai sensi dell’art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del medesimo art. 97 comma 2 e commi 2-bis e 2-ter, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., se il numero delle offerte ammesse è pari ad almeno n.10 (dieci), salva la verifica della congruità di cui all’art. 97, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- l’ intervento è stato inserito nel PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021-2023 ED ELENCO ANNUALE 2021 come approvato con delibera di CC nr. 31 del 17/02/2021, aggiornato con delibere di CC nr. 82 del 29/04/2021, nr. 131 del 29/06/2021, come di seguito descritto:

DESCRIZIONE PROGETTO	IMPORTO PROGETTO	CUI (Codice Unico Intervento)	CUP (Codice Unico Progetto)
----------------------	------------------	-------------------------------	-----------------------------



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

ADEGUAMENTO SISMICO SCUOLA MEDIA A. GANDIGLIO - FANO	€ 2.100.000,00	L00127440410201900020	E33H19000120004
---	----------------	-----------------------	-----------------

- l'importo complessivo dell'intervento pari ad € 2.100.000,00 è finanziato per € 1.075.000,00 con AVANZO C/CONS.19 per Spese d'investimento e per € 1.025.000,00 con contributo MIUR MINISTERO ISTRUZIONE (accertamento nr. 20/541) nei limiti previsti dal DM 5 GIUGNO 2020 nr. 24;

DATO ATTO che

- in data 1 giugno 2021 è entrato in vigore il Decreto Legge 31 maggio 2021 n.77 convertito in legge n. 108/2021 che introduce importanti modifiche relativamente ai contratti pubblici, in particolare all'art.49 in materia di subappalto;
- nella richiamata determinazione a contrattare relativamente al subappalto si è stabilito per le lavorazioni riconducibili alla categoria OS18A e OS21, categorie SIOS aventi incidenza superiore al 10% rispetto all'importo complessivo del contratto, la subappaltabilità delle stesse nei limiti del 30% del relativo importo non rientrante nel limite del 50% dell'importo complessivo del contratto ;

CONSIDERATO che sono pervenute numerose richieste di chiarimento in merito alla possibilità di subappaltare le lavorazioni riconducibili alla categoria scorporabile SIOS OS18 A nei limiti del 50% dell'importo complessivo del contratto richiamando le modifiche apportate all'art. 105 comma 2 e 5 del Codice dall'art. 49, comma 1, lettera a), primo periodo, del decreto-legge n. 77 del 2021;

RITENUTO in applicazione del principio del *favor participationis* e stante la non chiarezza del dettato normativo, opportuno modificare la percentuale di quota subappaltabile delle categorie SIOS OS18A e OS21 dal 30% dell'importo della relativa categoria al 50% nel limite dell'importo complessivo del contratto e pertanto non dell'importo della singola categoria, in considerazione anche delle previsioni normative in materia di subappalto, in particolare a decorrere dal 1 novembre 2021, sussiste il solo limite del divieto di affidamento a terzi dell'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto nonché in considerazione della normativa europea, come interpretata dalla Corte di Giustizia Europea, la quale stabilisce che gli Stati membri non dispongono della facoltà di limitare il ricorso al subappalto fissato in maniera astratta in una determinata percentuale dell'appalto;

CONSIDERATO che l'appalto dei lavori in oggetto è un appalto sotto-soglia comunitaria, non ha interesse transfrontaliero e che la limitazione del subappalto *al 50% dell'importo contrattuale è motivata in relazione alla natura dei lavori da affidare (che risultano incompatibili con una loro parcellizzazione), alla complessità di coordinamento di molteplici addetti operanti sul cantiere e appartenenti a diversi operatori economici, nonché da ragioni di sicurezza correlate a specifiche esigenze di cantiere che impongono di limitare il subappalto per evitare che la presenza di molteplici addetti appartenenti a più operatori possa aumentare i rischi di scarso coordinamento ed attuazione delle misure di tutela del lavoro.*

DATO ATTO che il Comune, beneficiario del contributo MIUR in attuazione del Decreto del Ministero dell'istruzione del 5 giugno 2020, n. 24 , è tenuto a provvedere alla proposta di aggiudicazione dei lavori per la realizzazione delle opere entro il 22.09.2021, pena la revoca dell'assegnazione della contribuzione stessa;

Considerato che si ritiene necessario modificare la determina a contrattare n. 1875 del 31 agosto 2021 relativamente alla percentuale massima subappaltabile delle lavorazioni riconducibili alle categorie OS18A e OS21 prevedendo che il concorrente, singolo o riunito in raggruppamento, che non possieda la qualificazione nelle predette categorie scorporabili è tenuto a dichiarare obbligatoriamente il subappalto (nei limiti del 50% dell'importo complessivo del contratto) a terzi appositamente qualificati, a condizione di possedere i requisiti mancanti nelle predette categorie con riferimento alla propria qualificazione nella categoria prevalente (art. 92, comma 1, del DPR n. 207/2010) anziché nei limiti del 30% del relativo importo ;

RITENUTO, di conseguenza di dover richiedere alla CUC di modificare gli atti di gara relativamente alla percentuale subappaltabile delle lavorazioni relative alle categorie scorporabili OS18A e OS21, in quanto non è ancora scaduto il



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

termine di presentazione delle offerte fissato al giorno 20 settembre p.v. ore 9:00;

VISTI:

- l'art. 1, co. 29 e 29-bis della L. n. 160/2019, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022";
- i Decreti del Ministero dell'Interno del 30.01.2020 e del 11.11.2020 di attribuzione ai comuni dei contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile per ciascuno degli anni dal 2021 al 2024;
- il D.Lgs. n. 50/2016 recante "Codice dei contratti pubblici";
- le Linee Guida dell'ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate con deliberazione n. 206 del 01.03.2018;
- il D.P.R. n. 207/2010 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»" per le parti ancora in vigore;
- il D.M. n. 145/2000 avente ad oggetto "Regolamento recante il capitolato generale d'appalto dei lavori pubblici, ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni", per quanto tuttora vigente;
- il D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il D.L. n. 77/2021 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la L. n. 136/2010 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonche' delega al Governo in materia di normativa antimafia", sulla tracciabilità finanziaria;
- la L. n. 241/1990 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il D.Lgs. n. 165/2001 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il D.Lgs. n. 267/2000 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", in particolare l'art. 107 avente ad oggetto "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento uffici e servizi per l'organizzazione e il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) Fano;
- il documento pubblicato dall'Anac del 3 agosto 2020 e il parere del MIT n.735/2020;

VISTO l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 che prevede specifiche disposizioni in materia di aggregazione e centralizzazione delle procedure di affidamento di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture e in particolare il comma 6, ai sensi del quale le stazioni appaltanti possono acquisire lavori, servizi e forniture mediante una centrale di committenza qualificata ai sensi dell'art. 38 del richiamato decreto;

CONSIDERATO che in attuazione dell'art.33, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii, (ora art.37 comma 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) :

- il Comune di Fano è ente Capofila della Centrale Unica di Committenza Fano;
- alla Centrale Unica di Committenza, coincidente con l'Ufficio Appalti e Contratti del Comune di Fano, Ente capofila, è attribuita la competenza in merito alla gestione delle procedure di gara per l'affidamento di appalti pubblici d'importo superiore alle soglie previste al comma 1 e 2 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. . del ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e del DL

DATO ATTO che ai sensi dell'art.3 del Regolamento uffici e servizi relativo all'organizzazione della Centrale Unica di Determinazione numero 1973 del 13/09/2021 pag. 3



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

Committenza Fano, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 29 Aprile 2019 spetta al Comune aderente l'adozione della determina a contrattare affinché la CUC possa procedere alla gestione della procedura di gara e alla redazione degli atti di gara;

VISTO il Provvedimento Sindacale n. 13 del 30.07.2021 con cui si nomina il Dott. Ing. Federico Fabbri quale Dirigente Responsabile del Settore V - Lavori Pubblici a far data dal 01.08.2021 al 31.07.2024;

ATTESTATO:

- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;
- il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici - a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 - di cui al D.P.R. n. 62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n. 503 del 30.12.2013;
- che con la sottoscrizione digitale della presente determina, il dirigente responsabile del servizio interessato ed anche RUP attesta ai sensi dell'art. 46-47 del D.P.R. n.445/2000 l'assenza di situazioni di conflitto di interessi previste dalla vigente normativa in conformità alla direttiva n.3/2019 del Segretario Generale del Comune di Fano - Autorità Locale Anticorruzione;

ATTESTATA, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria e sul patrimonio dell'ente;

DETERMINA

- 1) **di DARE ATTO** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **di MODIFICARE** e INTEGRARE la determinazione a contrattare n.1875 del 31 agosto 2021 relativamente alla percentuale massima di quota subappaltabile delle lavorazioni relative alle categorie scorparabili OS18A e OS21 come segue: anziché subappaltabili nei limiti del 30% del relativo importo le stesse sono subappaltabili nel limite del 50% dell'importo complessivo del contratto, fermo restando che il concorrente dovrà possedere i requisiti mancanti nelle predette categorie con riferimento alla propria qualificazione nella categoria prevalente (art. 92, comma 1, del DPR n. 207/2010) ;
- 3) **di DARE ATTO** che per quanto non modificato e integrato con il presente atto , resta confermato quanto riportato nella determinazione n. 1875/2021;
- 4) **di ATTESTARE** ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL, di cui al Decreto Legislativo 267/2000, la regolarità amministrativa e contabile della presente determinazione che comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente e patrimoniale;
- 5) **di RENDERE NOTO** che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Ing. Federico Fabbri;
- 6) **di DARE MANDATO** alla CUC/Ufficio Appalti a procedere alla rettifica dei documenti di gara, senza prorogare i termini di scadenza di presentazione delle offerte stante l'imminente scadenza del 22 settembre 2021, termine di decadenza del contributo MIUR;
- 7) **di DARE ATTO** che per la procedura in oggetto il codice identificativo di gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'ANAC verrà acquisito dalla CUC e successivamente si procederà ad acquisire il CIG derivato secondo le procedure informatiche ANAC ;
- 8) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e dell'art. 23 comma 1 lettera b) del D.Lgs.vo 33/2013, come modificato dal D.lgs. 97/2016 il presente atto sarà pubblicato sul sito Istituzionale nell'ambito di "amministrazione trasparente" nonché sulla piattaforma e-procurement Tutto Gare.

Avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo delle Marche con le modalità di cui all'art. 120 del D.Lgs. 02/07/2010 n. 104.



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

IL DIRIGENTE

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI

(Dott. Ing. FEDERICO FABBRI)

(documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e. 82/2005)