



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

COPIA

DETERMINAZIONE N. 1547 DEL 12/07/2021

OGGETTO:	ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, AI SENSI DELL'ART. 54 C. 3 DEL D.LGS. 50/2016 e s.m.i, PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE DI COMPETENZA DEL COMUNE DI FANO IVI COMPRESI INTERVENTI SU SEGNALETICA, ALTRE INFRASTRUTTURE VIARIE COMUNALI E LORO PERTINENZE. Approvazione Progetto - Determina a contrarre
-----------------	---

IL DIRIGENTE LL.PP.

VISTO il Decreto Legislativo del 18-08-2000 n.267 *“Testo unico delle Leggi sull’ordinamento degli enti locali”* e successive modifiche ed integrazioni;

VISTI gli Art. 107 - commi 2 e 3 (Funzioni e responsabilità del Dirigente), Art. 151- comma 4 (sistema contabile Enti locali), ed Art. 183 (Impegno di spesa) del D.Lgs N.267 del 18-08-2000;

VISTO il Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con delibera di G.C. n. 411 del 30-09-2011 – *Approvazione ordinamento e struttura di I° livello dell’Ente e relativo regolamento di organizzazione* - e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Provvedimento Sindacale n.5 del 01-02-2021 con cui si nomina ad interim il **Dott. Arch. Adriano Giangolini** quale Dirigente Responsabile del Settore 5° Lavori Pubblici a far data dal 01/02/2021 al 01/08/2021, salvo minor termine;

VISTO il Provvedimento del Dirigente del Settore V– LL.PP. n.175 del 29-01-2021 ad oggetto *“Organizzazione della Struttura Settore 5° - Servizi lavori Pubblici”* con cui si individua la suddivisione dello stesso Settore come segue:

- U.O.C. – COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI
- U.O.C. – LAVORI PUBBLICI – DECORO URBANO
- U.O.C. – VIABILITA’ E TRAFFICO

VISTO il Provvedimento del Dirigente del Settore V– LL.PP. n.184 del 29-01-2021 con cui si conferisce al Dott. Ing. Federico Fabbri, l’incarico A.P.O. per la P.O. Coordinamento e Programmazione Lavori Pubblici dal 01-02-2021 al 31-01-2022;

VISTA la propria competenza a determinare ai sensi e per gli effetti dell’Art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che la normativa di riferimento risulta essere la seguente:

- il Decreto Legge del 31 maggio 2021, n. 77 *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;

- il Decreto Legge del 16 luglio 2020, n. 76 convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”*;

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *(Nuove norme sul procedimento amministrativo)*;

- il Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali emanato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) ed in particolare l’art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l’assunzione di impegni di spesa;

- gli artt. 183 e 191 del TUEL sulle prenotazioni di impegno di spesa e relative modalità di assunzione;

- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 *(Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia), sulla tracciabilità finanziaria*;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

- il Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture emanato con Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e smi;
- il Decreto del Ministero dei lavori pubblici 19 aprile 2000, n. 145 (Regolamento recante il capitolato generale d'appalto dei lavori pubblici, ai sensi dell' art. 3, c. 5, della legge 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modificazioni), per quanto tuttora vigente;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture») per le parti ancora in vigore;
- il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);
- il combinato disposto degli artt. 32 del D.lgs. n. 50/2016 e 192 del D.lgs 267/2000;
- gli articoli 23 e 37 del D.lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della legge 190/2012, come modificati dal D.lgs. 25/05/2016 n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza";
- il D.lgs. n. 81/2008;
- lo Statuto Comunale;
- la deliberazione della Giunta Comunale del 30 settembre 2011, n. 411 ss.mm.ii. con la quale è stato approvato il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti approvato con D.C.C. n. 110 del 10/05/2010;
- la direttiva D.G. n. 10 del 20/11/2012, per cui si attesta, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che non comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria e sul patrimonio dell'ente;
- la direttiva D.G. n. 14 del 21/12/2012;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 17.02.2021 con oggetto: "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023 ai sensi dell'art. 170 del TUEL e VERIFICA STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI ai sensi dell'art. 147-ter del TUEL - (schema già approvato con delibera di GIUNTA COMUNALE CON ATTO GM. n.12 DEL 15.01.2021 - I.E.);
- delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 18.02.2021 con oggetto: "APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 E DELLA NOTA INTEGRATIVA PER LO STESSO TRIENNIO – I.E.;
- delibera GM n. 37 del 25.02.2021 con oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2021-2023, PIANO DELLA PERFORMANCE 2021-2023 COMPRENSIVO DEL PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI";

DATO ATTO

Che il "Programma Triennale delle Opere Pubbliche per gli anni 2021-2023 ed Elenco Annuale 2021", approvato con Delibera di G.C. n. 6 del 15/01/2021, prevedeva per l'annualità 2021 l'Accordo Quadro Manutenzione strade comunali per l'importo di € 2.000.000,00 con RUP Ing. Federico Fabbri – C.U.I. L00127440410202100010;

Che l'Accordo Quadro Manutenzione strade comunali per l'importo di € 2.000.000,00 individuato con CUI L00127440410202100010, è stato riproposto nell'annualità 2021 del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2021/2023, quale allegato allo schema della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione per gli anni 2021-2023 approvato con Delibera di C.C. n. 31 del 17/02/2021;

Che con Delibera di G.C. n. 115 del 18/05/2021 "Linee di indirizzo per l'affidamento di lavori di manutenzione e servizi di ingegneria ed architettura" si è espresso indirizzo per l'applicazione dell'integrazione dei modelli operativi, tenuto conto della disciplina vigente, secondo il principio per il quale gli accordi quadro per appalti di lavori di qualsiasi importo, fatta salva la facoltà, per lavori fino € 100.000,00 di procedere anche all'affidamento diretto degli stessi a



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

favore di un Operatore Economico diverso dall'aggiudicatario dell'Accordo Quadro, qualora ciò sia ritenuto dal Dirigente maggiormente funzionale sulla base di specifiche esigenze;

Che con Delibera del Consiglio Comunale n. 131 del 29/06/2021 "Modifica al Bilancio di previsione 2021-2023 effettuata ai sensi dell'art. 175 del TUEL per vari servizi comunali e approvazione della modifica del Programma Triennale dei Lavori pubblici 2021-2023 (2° modifica) – I.E." è stato incrementato di ulteriori € 2.000.000,00 l'importo dell'Accordo Quadro Manutenzione strade comunali per complessivi € 4.000.000,00;

CONSIDERATO che:

- per garantire la sicurezza del transito veicolare e pedonale sulla rete viaria del territorio comunale e contestualmente evitare e/o ridurre eventuali disagi o pericoli all'utenza, si rende necessario procedere all'esecuzione degli anzidetti interventi di manutenzione, non tutti esattamente quantificabili a priori o preventivabili con certezza nel tempo;

- per garantire il corretto funzionamento delle opere accessorie alla viabilità comunale quali, ad esempio, opere infrastrutturali quali ponti e muri di sostegno, fognature, pubblica illuminazione e arredo urbano;

- secondo l'Amministrazione lo strumento in grado di evitare il ricorso ripetuto a distinte e diversificate procedure di appalto, con conseguente economicità di tempi e personale, nonché in grado di consentire una gestione maggiormente flessibile delle risorse economiche disponibili sui singoli interventi è l'Accordo quadro con unico operatore economico di cui all'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;

- nello specifico, secondo l'Amministrazione il ricorso a tale istituto consente, da un lato, risparmio dei costi e, dall'altro, abbattimento dei tempi degli interventi manutentivi e qualità degli stessi, in quanto, una volta individuato con un'unica procedura di gara l'operatore economico aggiudicatario, risulta possibile dare risposta in tempi brevi alla realizzazione dei singoli interventi manutentivi;

- il ricorso all'Accordo quadro con unico operatore economico consente di eseguire sulla rete viaria del territorio comunale interventi manutentivi aventi diversa natura, affidando il singolo intervento all'operatore economico risultato aggiudicatario, per tutta la durata del contratto di Accordo quadro e fino alla concorrenza dell'importo massimo posto a base di gara;

RITENUTO che il livello di progettazione messo a base di gara sia coerente con l'Art. 23 del D.Lgs n.50/2016, in quanto gli elaborati di dettaglio faranno parte dei progetti successivi;

DATO ATTO che l'Ing. Maurizio Ciociola e il Geom. Federico Falcioni del Settore V – U.O.C. Coordinamento e Programmazione Lavori Pubblici hanno redatto il Progetto dell'Accordo Quadro dei lavori di che trattasi denominato "Accordo Quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 c. 3 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade di competenza del Comune di Fano ivi compresi interventi su segnaletica, altre infrastrutture viarie comunali e loro pertinenze" costituito dai seguenti elaborati:

1. Relazione tecnica generale
2. Elenco prezzi unitari
3. Capitolato d'Oneri
4. Capitolato Speciale d'Appalto - Norme Tecniche
5. Schema di contratto Accordo Quadro
6. Criteri di aggiudicazione

VISTO il Quadro Economico di progetto dell'Accordo Quadro in parola che si sviluppa come segue:

a1	Lavori a misura al lordo	€ 3.225.806,46	
	di cui:		
a2	Oneri della sicurezza compresi nei prezzi (non soggetti a ribasso)	- € 80.645,16	
a3	Costo della manodopera € 400.000,00		
a4	Lavori a base d'asta - detratti della sicurezza	€ 3.145.161,30	



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

a5	Oneri relativi alla sicurezza	€ 80.645,16	
a6	Lavori in economia da computare secondo l'art.14 c.3 del D.M. 49/2018	€ 0,00	
a7	Totale lavori		€ 3.225.806,46
	Somme a disposizione		
b1	importo relativo all'incentivo di cui all'articolo 113, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, nella misura corrispondente alle prestazioni che dovranno essere svolte dal personale dipendente; (che verrà maturato successivamente ad ogni progetto-contratto applicativo)		€ 64.516,12
b2	i.v.a., eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge. (iva al 22%)		€ 709.677,42
b	Totale somme a disposizione dell'Amministrazione		€ 774.193,54
c	Totale complessivo		€ 4.000.000,00

CONSIDERATO che sono verificate le seguenti condizioni relativamente alle spese di cui all'Accordo Quadro dei Lavori di che trattasi:

a) Il Quadro Economico prevede, nelle Somme a disposizione, la voce di spesa di € 64.516,12 relativa all'incentivo di cui all'articolo 113, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, corrispondente alle prestazioni che dovranno essere svolte dal personale dipendente e che verranno maturate successivamente ad ogni progetto-contratto applicativo;

b) con Atti successivi al presente saranno assunti appositi impegni di spesa relativi ai Commissari di gara per consentire alla C.U.C. del Comune di Fano di procedere con gli adempimenti pertinenti la procedura di gara per l'Affidamento dell'Accordo Quadro in parola;

c) per l'affidamento dell'Accordo Quadro di che trattasi, in questa fase, non è prevista alcuna spesa, e soltanto all'attivazione dei successivi Contratti Applicativi relativi ai Lavori che l'Amministrazione intenderà avviare con l'Unico Operatore Economico (Aggiudicatario), in sede di determinazione di affidamento di ciascun Lavoro, si provvederà ad individuare copertura finanziaria ove esiste la necessaria disponibilità, con relativo Impegno di spesa su apposito Capitolo del Bilancio Comunale di Previsione;

ATTESA la necessità di procedere all'attivazione di tutte le procedure necessarie per adempiere al mandato conferito e dunque all'affidamento dei Lavori in oggetto;

RITENUTO di dover affidare l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade di competenza del Comune di Fano ivi compresi interventi su segnaletica, altre infrastrutture viarie comunali e loro pertinenze mediante lo Strumento dell'Accordo Quadro di cui all'Art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e smi da concludersi con unico operatore economico (comma 3 del citato Art.54 del Codice);

DATO ATTO

Che, come dettagliato nel Progetto sopra richiamato l'importo complessivo dell'Accordo Quadro di che trattasi è stato stimato, ai sensi dell'Art. 35 del D.Lgs 50/2016, pari a complessivi € 3.225.806,46 (di cui € 3.145.161,30 per lavori ed € 80.645,16 per oneri della sicurezza compresi nei prezzi non soggetti a ribasso) oltre Iva di legge;

Che l'importo complessivo a base d'asta per l'affidamento dell'Accordo Quadro relativo ai Lavori in oggetto è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'Art. 35, comma 1 – lettera a), del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i. (€ 5.350.000,00);

Che l'importo posto a base di gara, pari ad € 3.145.161,30 (oltre € 80.645,16 per oneri della sicurezza compresi nei prezzi non soggetti a ribasso) può essere ribassato dai concorrenti mail massimo compenso attribuibile/affidabile per l'esecuzione dei lavori oggetto del presente Accordo Quadro riferito al periodo temporale e di validità del contratto [1 Anno] è pari a € 3.225.806,46 oltre Iva di legge;

Che l'AccordoQuadro avrà una durata massima di 1 (uno) anno,ovvero finoall'esaurimento del corrispettivo massimo previsto (€ 3.225.806,46 oltre Iva di legge, compresi gli oneri della sicurezza);



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

Che oltre la data discadenza dell'Accordo Quadro sarà solo possibile portare a termine i lavori già affidati;

Che l'Accordo Quadro in parola è solo propedeutico all'individuazione di Unico Operatore Economico a cui affidare, successivamente e di volta in volta, a seconda delle esigenze dell'Amministrazione Comunale e fermo restando l'applicazione del ribasso percentuale offerto, *l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade di competenza del Comune di Fano ivi compresi interventi su segnaletica, altre infrastrutture viarie comunali e loro pertinenze*, fino all'eventuale raggiungimento dell'importo massimo di € 3.225.806,46 oltre Iva di legge, compresi gli oneri della sicurezza esaurirsi, eventualmente e comunque, entro 1 (uno) anno dalla data di stipula del contratto dell'Accordo Quadro stesso;

Che l'Accordo Quadro in parola avrà termine alla scadenza fissata, anche se nel periodo della sua durata non fosse affidata alcuna attività, senza che ciò comporti diritto alcuno da parte dell'Aggiudicatario di chiedere indennizzi o compensi a qualsiasi titolo;

Che come disposto dalla Delibera di G.C. n. 115 del 18/05/2021 "Linee di indirizzo per l'affidamento di lavori di manutenzione e servizi di ingegneria ed architettura" la Stazione Appaltante, fermo restando quanto detto al punto precedente, si riserva facoltà ulteriore ad affidare contratti di importo complessivo inferiori a € 100.000,00 ad altro operatore;

Che i lavori di cui all'Accordo Quadro di che trattasi e che l'Amministrazione intenderà attivare, saranno commissionati mediante apposito Contratto applicativo o lettera di ordinazione (per contratti di importo inferiore ad € 40.000,00) secondo lo Schema di contratto approvato con il presente Documento, in conformità del Regolamento Comunale dei Contratti così come applicabile ai sensi delle disposizioni del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i.;

Che il prezzo dei singoli contratti applicativi comprenderà tutti i lavori, le prestazioni, le forniture e le provviste necessari per dare le opere compiute in tutte le loro parti e a regola d'arte;

Che i prezzi unitari in base ai quali saranno pagate dette prestazioni, forniture e provviste risultano dall'applicazione dell'offerto ribasso percentuale all'Elenco prezzi unitari eventualmente integrato durante la vigenza dell'accordo quadro;

Che con successivi atti si provvederà all'approvazione dei progetti ed all'attivazione dei singoli contratti applicativi previa acquisizione dei relativi impegni di spesa.

RITENUTO:

- di aggiudicare l'appalto di che trattasi mediante procedura aperta ai sensi dell'art 60 del Dlgs 50/2016, scegliendo come criterio quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'Art. 95, comma 2, del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i., sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

- che il ricorso all'affidamento mediante procedura aperta risponde al principio di buona amministrazione, secondo il quale l'attività amministrativa, ispirandosi a principi razionali di economia e tecnica amministrativa deve svolgersi nel modo più idoneo riguardo all'uso dei mezzi e al raggiungimento dei fini;

- di prevedere che al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 97, comma 3 del Codice, ed in ogni altro caso in cui, in base a elementi specifici, l'offerta appaia anormalmente bassa (art. 97, comma 6 ultimo periodo), il RUP, avvalendosi, se ritenuto necessario, della commissione, valuta la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse;

DATO ATTO che con riferimento all'Art.51, comma 1, del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i., così come previsto nella Relazione tecnica generale, parte integrante e sostanziale del progetto dei lavori, l'appalto è costituito da un unico Lotto per assicurare una più efficace, corretta e coordinata esecuzione del complesso delle attività in cui si articola l'appalto medesimo e per garantire la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica attraverso una gestione globale dei lavori che risponda, in modo adeguato ed omogeneo su tutto il patrimonio infrastrutturale, ai diversi bisogni. La risposta unitaria e coordinata richiesta con l'Unico Lotto nasce anche in considerazione che le opere stradali, la segnaletica e le opere annesse, sono in genere strettamente interconnesse e collegate al patrimonio infrastrutturale comunale;

DATO ATTO che

- il valore dell'Accordo Quadro in parola da affidare è indicato nella sottostante tabella:

Lavori soggetti a ribasso	Importi non soggetti a ribasso	Importo complessivo Accordo quadro
---------------------------	--------------------------------	------------------------------------



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

Lavori a misura a base d'asta di cui € 400.000,00 per costi della manodopera.	Oneri della sicurezza	
€ 3.145.161,30	€ 80.645,16	€ 3.225.806,46

- le lavorazioni di cui si compone l' Accordo Quadro sono:

Lavorazione	Categoria D.P.R. 207/2010	Classifica	Qualificazione obbligatoria (si/no)	Importo (euro)	%	Indicazioni speciali ai fini della gara prevalente o scorporabile	Indicazioni speciali ai fini della gara subappaltabile (si/no)
STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, LINEE TRANVIARIE, METROPOLITAN E, FUNICOLARI, E PISTE AEROPORTUALI, E RELATIVE OPERE COMPLEMENTA RI	OG 3	IV°	Si	€ 1.705.806,46	52,88%	Prevalente	Si nei limiti del 50%
ACQUEDOTTI, GASDOTTI, OLEODOTTI, OPERE DI IRRIGAZIONE E DI EVACUAZIONE	OG 6	III°	Si	€ 620.000,00	19,22%	Scorporabile	Si in tutta o in parte nei limiti del 50% dell'importo contrattuale
SEGNALETICA STRADALE NON LUMINOSA	OS 10	II°	Si	€ 400.000,00	12,40%	Scorporabile	Si in tutta o in parte nei limiti del 50% dell'importo contrattuale
EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI	OG 1	I°	Si	€ 250.000,00	7,75%	Scorporabile	Si in tutta o in parte nei limiti del 50% dell'importo contrattuale



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

BARRIERE STRADALI DI SICUREZZA	OS 12-A (SIOS)	I°	Si	€ 250.000,00	7,75%	Scorporabile	Si in tutta o in parte nei limiti del 50% dell'importo contrattuale
			Totale	€ 3.225.806,46	100%		

VERIFICATO che trattandosi di accordo quadro di lavori non sono attive convenzioni e/o accordi quadro CONSIP (Legge 7 agosto 2012, n. 135 di conversione del D. L. 6 luglio 2012, n. 95);

RILEVATA quindi la necessità di attivare la procedura propedeutica per la stipula del contratto di Accordo Quadro con unico operatore economico (Art. 54, comma 3, del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i.), finalizzato all'acquisizione dei Lavori di cui trattasi, come dettagliatamente descritti dalla documentazione di progetto;

RITENUTO pertanto di indire gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Dlgs 50/2016, per l'affidamento dell'Accordo Quadro con unico operatore economico (Art.54, comma 3, del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i.) per l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade di competenza del Comune di Fano ivi compresi interventi su segnaletica, altre infrastrutture viarie comunali e loro pertinenze di competenza del Settore V – LL.PP;

VISTI i sottoelencati documenti che vengono allegati al presente atto ai fini dell'avvio della procedura in oggetto:

- Relazione tecnica generale
- Elenco prezzi unitari
- Capitolato d'Oneri
- Capitolato Speciale d'Appalto - Norme Tecniche
- Schema di contratto Accordo Quadro
- Criteri di aggiudicazione

VISTO l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 che prevede specifiche disposizioni in materia di aggregazione e centralizzazione delle procedure di affidamento di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture e in particolare il comma 6, ai sensi del quale le stazioni appaltanti possono acquisire lavori, servizi e forniture mediante una centrale di committenza qualificata ai sensi dell'art. 38 del richiamato decreto;

CONSIDERATO che in attuazione dell'art.33, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii (ora art.37 comma 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.):

- il Comune di Fano, Ente Capofila, con delibera di Consiglio Comunale n. 219 del 22 dicembre 2014, e successiva deliberazione del C.C. n. 140 del 19/09/2018 ha approvato la costituzione della Centrale Unica di Committenza, con Ente Capofila il Comune di Fano;

- tra i gli enti locali aderenti alla CUC si è proceduto alla sottoscrizione di apposita convenzione ai sensi dell'art. 30 del T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. n. 267/2000;

- alla Centrale Unica di Committenza, coincidente con l'Ufficio Appalti e Contratti del Comune di Fano, Ente capofila, è attribuita la competenza in merito alla gestione delle procedure di gara per l'affidamento di appalti pubblici d'importo superiore alle soglie previste al comma 1 e 2 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che ai sensi dell'art.3 del Regolamento uffici e servizi relativo all'organizzazione della Centrale Unica di Committenza Fano, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 443 del 18 ottobre 2018 spetta al Comune aderente l'adozione della determina a contrattare affinché la CUC possa procedere alla gestione della procedura di gara e alla redazione degli atti di gara;

RITENUTO, di conseguenza, di dover conferire alla CUC l'adozione del provvedimento di indizione della gara ed approvazione della documentazione di gara e relativa modulistica;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

DATO ATTO, che ai sensi art. 7 della convenzione istitutiva della CUC, in conformità al comma 5 dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è previsto per i compiti svolti dalla CUC, il pagamento di una quota pari ad un ottavo dell'incentivo previsto al comma 2 dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che, in conformità con i contenuti della Delibera di Giunta n. 389 del 15.10.2019, il Responsabile Unico del Procedimento si coordinerà con l'Ufficio Appalti e Contratti al quale fornirà il supporto necessario per la stesura del bando di gara e tutti i documenti da elencare nello stesso e da rendere disponibili ai concorrenti con le modalità ritenute più opportune;

DATO ATTO che l'Accordo Quadro di che trattasi sarà così codificato:

- il Codice Unico di Progetto (CUP) non è rilevato ai fini della sua applicazione e della normativa al riguardo prodotta in quanto, essendo l'Accordo Quadro di per sé un atto di selezione d'impresa e di definizione delle condizioni di fornitura, e non anche un progetto di sviluppo; sarà invece obbligo invece richiedere il CUP per i singoli progetti di sviluppo che verranno attuati e che utilizzeranno, per la loro realizzazione, la fornitura definita con l'Accordo Quadro stesso;

- il Codice Identificativo Gara (CIG) sarà acquisito dalla CUC e solo successivamente all'aggiudicazione si procederà all'acquisizione del CIG attivato;

DATO ATTO che, ai sensi dell'Art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento dell'Accordo Quadro in oggetto è l'Ing. Federico Fabbri, Funzionario A.P.O. della U.O.C. Coordinamento e Programmazione Lavori Pubblici del Settore V - Lavori Pubblici del Comune di Fano, come nominato con il presente Documento;

DATO ATTO che, ai sensi dell'Art. 26 in combinato disposto con l'Art. 54 del D.Lgs. 50/2016, le attività di verifica e validazione saranno eseguite dai RUP al momento dell'approvazione dei progetti applicativi dell'Accordo Quadro;

VISTO:

- l'Art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 che prevede l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto e gli altri elementi fondamentali;

- l'Art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 il quale prevede che, prima di avviare le procedure di affidamento, la stazione appaltante adotti la relativa determina a contrarre;

- gli articoli 60, 95 e 97 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.,

Considerata l'esigenza di **ATTESTARE:**

il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza nonché delle direttive attuative dello stesso;

il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici – a norma dell' art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165 – di cui al D.P.R. n. 62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n. 503 del 30/12/2013 ;

che, in conformità a quanto disposto dalle Linee Guida ANAC n. 15/2019 e/o la normativa in materia di conflitto di interessi, per la procedura in oggetto il sottoscritto dichiara ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 l'inesistenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale per il presente procedimento;

ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n.267/2000, così come modificato dalla Legge 213 del 07/12/2012, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente Atto e che il medesimo non comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente;

Tutto quanto sopra premesso

DETERMINA

1. DI DARE ATTO che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente Documento che qui si intende integralmente riportata;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

2. DI NOMINARE ai sensi dell'Art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. l'Ing. Federico Fabbri, Funzionario A.P.O. della U.O.C. Coordinamento e Programmazione Lavori Pubblici del Settore V - Lavori Pubblici del Comune di Fano, quale Responsabile Unico del Procedimento dell'Accordo Quadro dei Lavori in oggetto;

3. DI APPROVARE il Progetto denominato "Accordo Quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 c. 3 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade di competenza del Comune di Fano ivi compresi interventi su segnaletica, altre infrastrutture viarie comunali e loro pertinenze" redatto dall'Ing. Maurizio Ciociola e dal Geom. Federico Falcioni del Settore V - U.O.C. Coordinamento e Programmazione Lavori Pubblici, il quale è costituito dai seguenti elaborati allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale:

Relazione tecnica generale

Elenco prezzi unitari

Capitolato d'Oneri

Capitolato Speciale d'Appalto - Norme Tecniche

Schema di contratto Accordo Quadro

Criteri di aggiudicazione

4. CHE il presente Documento ha valore di determinazione a contrattare ai sensi dell'Art. 32 del D.Lgs. n° 50/2016 e dell'Art.192 del D.Lgs. n 267/2000 e s.m.i.;

5. DI DARE ATTO che con successivi atti si provvederà ad assumere l'eventuale impegno di spesa per i commissari di gara;

6. DI CONFERMARE che per l'affidamento dell'Accordo Quadro di che trattasi, in questa fase, non è prevista alcuna spesa oltre a quella di cui al precedente punto 5, poiché solo all'attivazione dei successivi Contratti Applicativi relativi ai Lavori che l'Amministrazione intenderà avviare con l'Unico Operatore Economico (Aggiudicatario), in sede di determinazione di affidamento di ciascun Lavoro, si provvederà ad individuare copertura finanziaria ove esiste la necessaria disponibilità, con relativo Impegno di spesa su apposito Capitolo del Bilancio Comunale di Previsione;

7. DI STABILIRE, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., a procedere all'affidamento dell'Accordo Quadro di che trattasi mediante una Procedura Aperta col criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'Art. 95, comma 2 del medesimo Decreto;

8. DI DEMANDARE alla C.U.C. l'Avvio delle procedure di gara, autorizzando la stessa, se del caso, ad apportare modifiche non sostanziali ai documenti approvati con il presente Atto incidenti sullo svolgimento della procedura di gara e su quanto da essa ne deriverà;

9. DI DARE ATTO

Che, come dettagliato nel Progetto sopra richiamato l'importo complessivo dell'Accordo Quadro di che trattasi è stato stimato, ai sensi dell'Art. 35 del D.Lgs 50/2016, pari a complessivi € 3.225.806,46 (di cui € 3.145.161,30 per lavori ed € 80.645,16 per oneri della sicurezza compresi nei prezzi non soggetti a ribasso) oltre Iva di legge;

Che l'importo complessivo a base d'asta per l'affidamento dell'Accordo Quadro relativo ai Lavori in oggetto è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'Art. 35, comma 1 - lettera a), del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i. (€ 5.350.000,00);

Che l'importo posto a base di gara, pari ad € 3.145.161,30 (oltre € 80.645,16 per oneri della sicurezza compresi nei prezzi non soggetti a ribasso) può essere ribassato dai concorrenti ma il massimo compenso attribuibile/affidabile per l'esecuzione dei lavori oggetto del presente Accordo Quadro riferito al periodo temporale e di validità del contratto [1 Anno] è pari a € 3.225.806,46 oltre Iva di legge;

Che l'Accordo Quadro avrà una durata massima di 1 (uno) anno, ovvero fino all'esaurimento del corrispettivo massimo previsto (€ 3.225.806,46 oltre Iva di legge, compresi gli oneri della sicurezza);

Che oltre la data di scadenza dell'Accordo Quadro sarà solo possibile portare a termine i lavori già affidati;

Che l'Accordo Quadro in parola è solo propedeutico all'individuazione di Unico Operatore Economico a cui affidare, successivamente e di volta in volta, a seconda delle esigenze dell'Amministrazione Comunale e fermo restando l'applicazione del ribasso percentuale offerto, l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade di



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

competenza del Comune di Fano ivi compresi interventi su segnaletica, altre infrastrutture viarie comunali e loro pertinenze, fino all'eventuale raggiungimento dell'importo massimo di € 3.225.806,46 oltre Iva di legge, compresi gli oneri della sicurezza da esaurirsi, eventualmente e comunque, entro 1 (uno) anno dalla data di stipula del contratto dell'Accordo Quadro stesso;

Che l'Accordo Quadro in parola avrà termine alla scadenza fissata, anche se nel periodo della sua durata non fosse affidata alcuna attività, senza che ciò comporti diritto alcuno da parte dell'Aggiudicatario di chiedere indennizzi o compensi a qualsiasi titolo;

Che come disposto dalla Delibera di G.C. n. 115 del 18/05/2021 "Linee di indirizzo per l'affidamento di lavori di manutenzione e servizi di ingegneria ed architettura" la Stazione Appaltante, fermo restando quanto detto al punto precedente, si riserva facoltà ulteriore ad affidare contratti di importo complessivo inferiori a € 100.000,00 ad altro operatore;

Che i lavori di cui all'Accordo Quadro di che trattasi e che l'Amministrazione intenderà attivare, saranno commissionati mediante apposito Contratto applicativo o lettera di ordinazione (per contratti di importo inferiore ad € 40.000,00) secondo lo Schema di contratto approvato con il presente Documento, in conformità del Regolamento Comunale dei Contratti così come applicabile ai sensi delle disposizioni del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i.;

Che il prezzo dei singoli contratti applicativi comprenderà tutti i lavori, le prestazioni, le forniture e le provviste necessari per dare le opere compiute in tutte le loro parti e a regola d'arte;

Che i prezzi unitari in base ai quali saranno pagate dette prestazioni, forniture e provviste risultano dall'applicazione dell'offerta ribasso percentuale all'Elenco prezzi unitari eventualmente integrato durante la vigenza dell'accordo quadro;

Che con successivi atti si provvederà all'approvazione dei progetti ed all'attivazione dei singoli contratti applicativi previa acquisizione dei relativi impegni di spesa;

10. DI DARE ATTO che ai sensi del vigente Piano di Prevenzione della corruzione, la presente procedura di affidamento rispetta il protocollo di legalità sottoscritto in data 10 marzo 2020 con l'Ufficio Territoriale di Governo ex Prefettura di Pesaro tenuto conto della tipologia di obbligazione;

11. DI DARE ATTO che l'intervento sarà così codificato:

- il Codice Unico di Progetto (CUP) non è rilevato ai fini della sua applicazione e della normativa al riguardo prodotta in quanto l'Accordo Quadro di per sé è un atto di selezione d'impresa e di definizione delle condizioni di fornitura, e non anche un progetto di sviluppo; sarà invece obbligo richiedere il CUP per i singoli progetti di sviluppo che verranno attuati e che utilizzeranno, per la loro realizzazione, la fornitura definita con l'Accordo Quadro stesso;

- il Codice Identificativo Gara (CIG) sarà acquisito dalla CUC e solo successivamente all'aggiudicazione si procederà all'acquisizione del CIG attivato;

12. DI STABILIRE altresì

Che il fine che con il contratto si intende perseguire è evidenziato nella premessa del presente provvedimento;

Che l'oggetto del contratto, le modalità di esecuzione e le clausole ritenute essenziali sono riportate nel Progetto dei lavori con i relativi allegati;

Che il contratto di Accordo Quadro di che trattasi sarà stipulato con unico operatore economico ai sensi dell'Art.54, comma 3, del Codice in modalità elettronica in forma pubblico-amministrativa ai sensi dell'art. 32 comma 14 D.lgs. 50/2016, con spese per marche da bollo, diritti di segreteria, registrazione, ecc. a carico dell'aggiudicatario;

13. DI STABILIRE che, nelle more della stipula contrattuale, e qualora se ne ravvisino particolari ragioni di urgenza, si possa procedere all'esecuzione anticipata del contratto medesimo ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50/2016 e dell'Art. 8, comma 1 – lettera a), della Legge n.120/2020;

14. DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice dei Contratti Pubblici, nella documentazione di gara dovrà essere prevista **una soglia minima di sbarramento**, riferita alla somma dei punteggi ottenuti complessivamente per l'offerta tecnica, individuata nel **valore minimo di 45** punti su 80;

15. DI DARE ATTO che l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto la sua corretta esecuzione ne rende necessaria la gestione unitaria e organica a cura del medesimo operatore, imposta dalle caratteristiche dei lavori e dalle sue peculiari



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

modalità esecutive che richiedono omogeneità nell'espletamento delle prestazioni, per assicurare una più efficace, corretta e coordinata esecuzione del complesso delle attività in cui si articola l'appalto medesimo e per garantire la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica attraverso una gestione globale dei lavori che risponda, in modo adeguato ed omogeneo su tutto il patrimonio infrastrutturale, ai diversi bisogni. La risposta unitaria e coordinata richiesta con l'Unico Lotto nasce anche in considerazione che le opere stradali, la segnaletica e le opere annesse, sono in genere strettamente interconnesse e collegate al patrimonio infrastrutturale comunale;

16. DIDARE ATTO che ai sensi dell'Art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. che tutti gli atti relativi alla presente procedura saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", all'indirizzo istituzionale www.comune.fano.pu.it;

17. DI DARE ATTO che l'affidamento sarà formalizzato mediante stipula di contratto in forma pubblica amministrativa con spese per marche da bollo, diritti di segreteria, registrazione, ecc. a carico dell'aggiudicatario, entro 90 giorni dall'aggiudicazione definitiva, fatti salvi impedimenti tecnici e/o amministrativi;

18. DI DARE ATTO che l'affidamento in questione è sottoposto alla disciplina di cui alla Legge n.136/2010 "Tracciabilità flussi finanziari";

19. DI DARE MANDATO all'Ufficio Appalti, tramite il quale opera la CUC, a procedere all'approvazione e pubblicazione del bando di gara per il presente appalto, in conformità alla normativa vigente in materia e con le modalità richiamate in premessa;

20. DIDARE ATTO che l'oggetto della prestazione rientra nelle finalità istituzionali dell'Amministrazione Comunale previste nell'ordinamento;

21. DIDARE ATTO che la presente determinazione è impugnabile mediante ricorso al TAR Marche ubicato in Ancona, Piazza Cavour n. 29, entro i termini previsti dall'art.120 del Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n.104 ed ai sensi della medesima normativa non è più consentito il ricorso al Capo dello Stato.

IL DIRIGENTE SETTORE LAVORI PUBBLICI

(Arch. Adriano Giangolini)

documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e segg. D.Lgs. 82/2005

DETERMINAZIONE N. 1547 DEL 12/07/2021

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art.183 comma 7 del D.Lgs.n.267/2000 e succ. mm.ii.)

INDIVIDUAZIONE VOCI DI BILANCIO UTILIZZABILI PER L'IMPUTAZIONE DELLA SOMMA

Riferimenti contabili:

- Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio

Fano, li 14-07-2021

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI FINANZIARI

Daniela Mantoni

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.